

苏家屯区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

沈阳市苏家屯区人民政府
二〇二一年六月

目 录

第一章 规划背景	1
第一节 “十三五”时期的主要成绩	1
第二节 “十三五”时期存在的问题	11
第三节 “十四五”时期机遇和挑战	13
第二章 发展构想	17
第一节 指导思想	17
第二节 遵循原则	18
第三节 发展目标	19
第四节 空间布局	23
第三章 重点任务	27
第一节 坚持创新驱动发展，加大深化改革力度	27
第二节 坚持协调联动发展，优化发展空间格局	36
第三节 坚持转型升级发展，构建现代产业体系	39
第四节 坚持三农优先发展，推进乡村振兴战略	56
第五节 坚持融入主城发展，打造高品质新城区	65
第六节 坚持文明内涵发展，提升文化内在实力	72
第七节 坚持绿色生态发展，推动环境改善提升	77
第八节 坚持开放合作发展，开拓合作共赢局面	82
第九节 坚持共享共治发展，提高社会建设水平	87
第四章 保障措施	100
第一节 坚持党的领导	100
第二节 推进规划落实	101
第三节 强化要素保障	102
第四节 实施规划评估	104
名词解释	105

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；也是苏家屯区推动争先进位、建设高品质新城区、实现新时代全面振兴全方位振兴极为关键的五年。本规划阐明了苏家屯区“十四五”发展的战略构想、重点任务和保障举措，是今后五年经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 规划背景

第一节 “十三五”时期的主要成绩

“十三五”以来，面对严峻的国内外风险挑战和持续的经济下行压力，在党中央和省市各级党委、政府的坚强领导下，全区深入贯彻落实习近平总书记在辽宁考察和深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对新冠疫情等各种风险挑战，攻坚克难、砥砺前行，全区经济顶住由高速增长降至历史低位的巨大压力，实现筑底企稳、回升向好，人民生活水平持续改善，推动高质量发展迈出坚实步伐，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

——**发展空间拉开新格局。**坚持一张蓝图绘到底，立足长远，凝聚共识，深入研究发展定位、空间布局、拓展方向，编制了《苏家屯区全域发展战略规划》，制定了汽车零部件、

食品轻工、都市文化旅游三大主导产业三年行动计划。注重拉开空间和产业发展格局，实现了空间载体与主体功能结构高度统一，保证了全区“十三五”时期经济社会发展目标和政策的稳定性和统一性。经过多年积淀，全区形成“3个3”发展格局，即拥有国家产城融合示范区、自由贸易试验区和沈阳国际陆港三大战略平台，依托恒大文化旅游城、沈阳国际陆港、沈水生态科技创新城三个重大投资项目，构建东中西三大市场化模式开发建设产业新城板块，形成产城融合发展格局。

——**经济运行取得新成效。**经济结构转型释放潜力。三产比重由 2015 年的 6.5:59.9:33.6 优化为 2020 年的 7.3:48.2:44.5。创新驱动经济发展的作用更加突出，主要经济指标保持快速增长，一般公共预算收入、税收收入累计完成 104.62 亿元、97.2 亿元，年均增长 9.9%、10.7%，连续三年增幅高于全市平均水平。固定资产投资增速稳居全市前列，经济实力显著增强。项目建设支撑产业发展。“一表三图”项目调度体系取得实效，“四位一体”项目包保责任制不断健全。工业实力不断增强。汽车零部件产业加速集聚，德国易马、日本三樱等 26 个汽车检测和智能制造项目相继入驻，奥钢联、华安钢宝利、鸿海精密等 27 个高端汽车零部件项目陆续投产运营，国际汽车零部件产业园初具规模。食品轻工产业支撑有力，华润雪花啤酒、娃哈哈荣泰食品、桃李面包等龙头企业产品结构调优、扩产增效，税收持续稳定增长，达利食品建设运营，东北食品科技产业园项目启动建设，食品

轻工产业总值超百亿元。新材料产业核心竞争力进一步提升，中铝沈加钛镍加工材、东大汽车差厚板、中意智能家居（一期）、明腾科技等项目竣工投产，东昌钛产品产业园、佳德联益等项目加速建设。现代服务业新兴业态不断涌现。商贸物流产业不断壮大，奥园、华润、华翔五金城等商贸综合体建成面积超 500 万平方米，中储、百利威、中邮等一批现代物流项目投入运营，浑河新城物流集聚区列入省级服务业集聚区，苏桃路现代物流会展产业带列入国家现代服务业综合试点项目。文化旅游产业初具规模，旅游基础设施不断完善，实施杨城寨生态旅游区、鑫隆农业观光科技园及“两横一纵”休闲农业精品线路等项目提升工程，完成景区停车场、道路标识牌等维护工作，辽牙军旅文化体验园成功创建国家 AAA 级景区，恒大文化旅游城溢出拉动效应显现，融创文旅城签约入驻，省级全域旅游示范区创建工作加快推进，区域文化旅游知名度和影响力显著增强。房地产市场稳定发展，万科、华润等品牌企业入驻，品质大幅提升，区域价值显现，房地产去库存成效显著。农业结构调整取得积极进展。粮食作物生产保持稳定，每年发放玉米、大豆、稻谷生产者补贴 3500 万元以上。农产品质量不断提升，新发展八一红菱设施北虫草、沈水冷棚西瓜、白清姚千冷棚灵芝等经济作物，设施农业及经济作物实现新提升，八一红菱街道来胜堡村入选第十批全国“一村一品”示范村镇名单，永乐街道温室葡萄科普小镇荣获全省首家科普小镇称号。加快农产品品牌建设，积极参加农博会、农交会等各类展会，“永乐葡萄”“红菱大米”等

品牌市场竞争力显著增强。培育市级以上农事龙头企业 21 家，年产值超亿元企业 11 家，嘉品肉类、耘垦牧业等国家级龙头企业成立农业产业化联合体，农村电商经营主体达到 80 家，十里河杨城寨村、永乐互助村、八一仁而村等 9 个村确定为市级电商村。农业机械化水平不断提高，获批国家主要农作物全程机械化示范区以及全省唯一国家“平安农机”示范区称号。

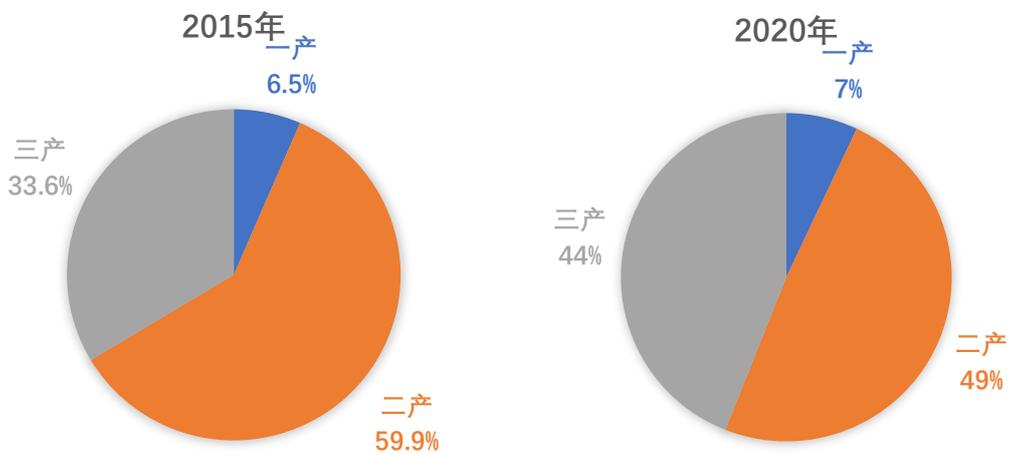


图 1 2020 年与 2015 年三次产业结构比较

——营商环境再上新台阶。“放管服”改革扎实推进，三级政务服务体系、“一事一网一窗一次”改革、多规合一平台建设成效显著，全面落实“三集中三到位”要求，制定“马上办、网上办、就近办、一次办”清单，设置“工程建设项目联合审批区”，实现“一窗受理、一证零表、并行办理”，依申请类政务服务事项网办率达 100%， “最多跑一次”事项占比达 100%。营商环境专项整治取得积极成效，累计清理偿还拖欠工程款 7.1 亿元，解决招商承诺不兑现问题 10 个，解决“净地不净”问题 4 个。扶企惠企效果明显，制定实施 33 条促进

民营企业发展优惠政策,为全区企业减税降费累计超过 10.78 亿元,通过股权出质、动产抵押等形式帮助企业融资 162.5 亿元,开展“万人进万企”主题活动,帮扶干部对接率、走访率达到 100%,在推进恒大项目上展现出“苏家屯速度”,获得省市高度认可。依法治区水平不断提高,社会信用体系建设更加完善。

——**开放合作跃上新高度。**国家级开放平台建设不断深化,2016 年获批国家产城融合示范区,积极探索市场化建设产业新城模式,华夏幸福智能装备产业港企业加速集聚,沈水实验学校、城市规划馆、幸福公园等公共服务设施逐步完善,孔雀城、碧桂园、澳海等高品质住宅入驻,沈水生态科技创新城在产业项目、城市建设、社会民生等方面实现明显提升。自贸试验区市场化建设运营取得积极成效,建设发展的管理体制和工作机制不断健全,机场二跑道、沈阳国际陆港建设征拆等相关工作顺利进行。“十三五”期间,对外贸易稳步提升,对外贸易规模持续扩大,累计实现进出口总额 62.1 亿元。外商投资企业不断增多,外商投资来源扩大到近 20 个国家和地区,利用外资领域增加到 30 多个行业,实际利用外资累计完成 1.1 亿美元,实际到位内资 205.8 亿元。

——**改革创新取得新突破。**创新创业活力不断提升。创新主体加速培育,积极出台改革创新举措清单,明确科技成果转化、科技金融创新等 5 个方面 20 项改革举措,新增科技成果转化 100 余项,新增高新技术企业 67 家,科技小巨人培育入库 32 家,科技型中小企业已达 153 户,新增各类

市场主体 24066 户，建立五洲城等 3 家创业孵化基地，瞪羚企业新增 4 户实现零突破，推进“小升规”企业 46 户、“个转企”755 户、智能升级企业 15 户，成为创业创新和扩大就业的重要支撑。供给侧结构性改革有力推进。编制实施《苏家屯区推进供给侧结构性改革工作方案》，积极化解过剩产能，加快处置僵尸企业及“地条钢”违规企业。非公有制经济健康发展，耘垦牧业、天润热电筹备新三板上市，含饴食品获得美国纳斯达克主板上市股票代码，华胜农业在辽宁股权交易中心挂牌融资。打好防范化解重大风险攻坚战，创新金融方式、市场化置换不良债务，政府性债务风险得到有效防范和化解，化解政府债务达 25.57 亿元。行政体制改革不断深化，创新机关主导、事业协同的归口管理体制，行政管理效能显著提升。全面推进事业单位改革，事业单位精简比例达 93.7%，完成街道区划调整工作，全区街道办事处由 17 个调整为 12 个，顺利完成村民委员会换届选举工作。开发区改革纵深推进，着力“去行政化”，全面实行“小管委会+公司”运营模式，组织机构体系有效优化，综合实力位居省级开发区前列。国资国企改革扎实推进，组建国有资产监督管理局，组建苏新城市发展建设（集团）有限公司，成立沈阳雪松招商集团，有序推进厂办大集体改革，处置“僵尸企业”16 家，国有企业布局结构进一步优化。顺利完成机关企事业单位公车改革。东北首创面向全国公开选调公务员 69 人，全市首次实行体制内年薪制引进专家型校长。完成综合执法改革。农村集体产权制度改革超前完成，196 个集体经济组织

清产核资工作全部完成，作为农村承包地确权登记颁证工作典型地区被国家通报表扬。深入推进统计联网直报，实施“企业一套表”建设，完成第四次经济普查、第三次农业普查任务，高效完成第七次全国人口普查工作。

——**城乡品质实现新提升。**累计投入 4.2 亿元完善路网建设，重点实施丁香街北段、桂花街南段、会展东路等主要干道整修改造，中央大街跨浑河桥建成通车，顺利通过“四好农村路”省级示范区验收，进一步打通交通大动脉，促进区域深度融入全市一体化发展。城乡环境不断改善，全面提升改造城区公园、慢行路以及背街小巷。投资 2.48 亿元，对 60 余个小区进行改造，改造面积 120 万平方米，涉及 284 栋楼，受益群众 19000 余户，2281 户超期回迁居民喜迁新居，居民居住条件进一步改善。累计投资近 4 亿元进行农村电网改造工作，污水处理厂二期投入运营，改造供暖管线 114.48 公里。“三清一改”村庄清洁行动取得突出成效，建设省级美丽示范村 25 个。启动宜居示范村建设三年行动，完成村内道路硬化 160 公里、安装太阳能路灯 4500 余盏。在全市率先实现城乡一体化市场化扫保，成为全国示范案例，机械化清扫作业率由 10% 提升至 85%，新建 4 座垃圾压缩站，积极推进垃圾分类工作。城市管理和社会治理水平不断提高，通过了创建全国卫生城市国家技术评估、创建国家食品安全示范城市省级验收、国家文明城市复检，白清姚千街道马耳山村申报全国乡村旅游重点村并荣获全国文明村镇光荣称号。

——**生态环境取得新改善。**全面打赢水污染防治攻坚战，

北沙河东羊角断面达到 V 类标准，集中式饮用水水源地水质达标率 100%。蓝天行动取得实效，积极推进煤改电、煤改气工程，强化“散乱污”企业排查，累计拆除 20 吨以下燃煤锅炉 271 台。开展土壤污染防治，加强农用土壤环境质量监测，全区未发现受污染耕地，完成原沈阳有色金属加工厂污染地块修复治理。完成中央环保督查及“回头看”整改工作和自然保护区“绿盾行动”销号任务，清理整治“大棚房”问题 493 个，拆除各类违建 20 万平方米，清理违建别墅 7 户，处置违建 2.31 万平方米。节能减排任务全面完成，主要污染物二氧化硫、氮氧化物均完成总量减排指标。

——**民生福祉得到新增进**。教育环境全面改善，沈阳七中、朝阳一校沈水分校如期开学，176 中学新校区竣工投入使用，三十中学通过市优质化高中验收，顺利通过沈阳市教育信息化督导评估验收，六项教育工作获批国家级示范区（实验区），获批全国中小学校责任督学挂牌督导创新区、全国家长学校实验基地、国家学前教育改革发展实验区。卫生健康事业获得长足发展，人民健康水平持续提高。医疗卫生体制改革持续深化，药品加成全面取消，分级诊疗制度进一步完善，获批国家级智慧健康养老应用试点示范基地，列入全市“城市紧密型医联体”首个试点，区中心医院、区中医医院分别获批辽宁省、国家高级卒中中心建设单位。全区人均期望寿命增加到 80.26 岁，传染病发病率降低到 389.49/10 万，居民健康素养形成率增加到 12.1%，慢性病规范管理率达到 60% 以上，适龄儿童接种率达 98% 以上，孕产妇死亡率

持续低于全市平均水平，婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率下降至 2.75‰、3.05‰。文化体育事业繁荣发展，成功举办第三届全民健身体育大会，176 中学获得全国青少年橄榄球锦标赛男、女队双冠军，全区非物质文化遗产项目达 16 项，被复评为“辽宁省文化艺术之乡”，区档案馆荣获全国档案系统先进单位。区文化艺术中心完成主体工程施工，开展文化大篷车下乡、各类文化广场演出等活动，建设社区书屋 51 个、电子阅览室 46 个，农家书屋实现行政村全覆盖，建设各类体育场地 702 处、健身站点 108 个，区文化市场综合执法大队被评为“第八届全国服务农民、服务基层文化建设先进单位”，获央视《新闻联播》点名。社区便民服务“全市通办”全面铺开。社会保障覆盖范围不断扩大，养老金实现每月按时足额发放，社会救助工作成效显著。老龄事业加快发展，建设 13 个区域性居家养老服务中心、58 个社区养老服务站，新增 15 所民办养老机构，民办养老机构床位占比 60% 以上。就业创业形势稳定，新增就业 19521 人，扶持创业带头人 522 人，带动就业 31313 人，城镇登记失业总人数控制在目标值以内，落实农民工工资保障“三金三制”制度，出台《苏家屯区全面治理拖欠农民工工资问题实施办法》，农民工欠薪案件逐年递减，累计帮助 8800 余名农民工讨回薪资 1.1 亿元。城乡居民收入稳定增长，2020 年城镇、农村居民可支配收入分别达到 37827 元和 22364 元，城乡居民收入比缩小到 1.7:1。安全生产形势稳定好转，加强基层队伍建设，持续开展隐患排查和打非治违工作，有针对性地开展各行业领域安全生产

专项整治，“十三五”期间事故发生数和死亡人数均有所降低，基本实现“杜绝重大事故、遏制较大事故、控制一般事故”的总体目标。强化应急体系建设，组建救援队伍 16 支。深化社会治安防控体系建设，有效化解重点信访案件，建立“扫黑除恶”专项斗争长效机制，社会环境安定有序。

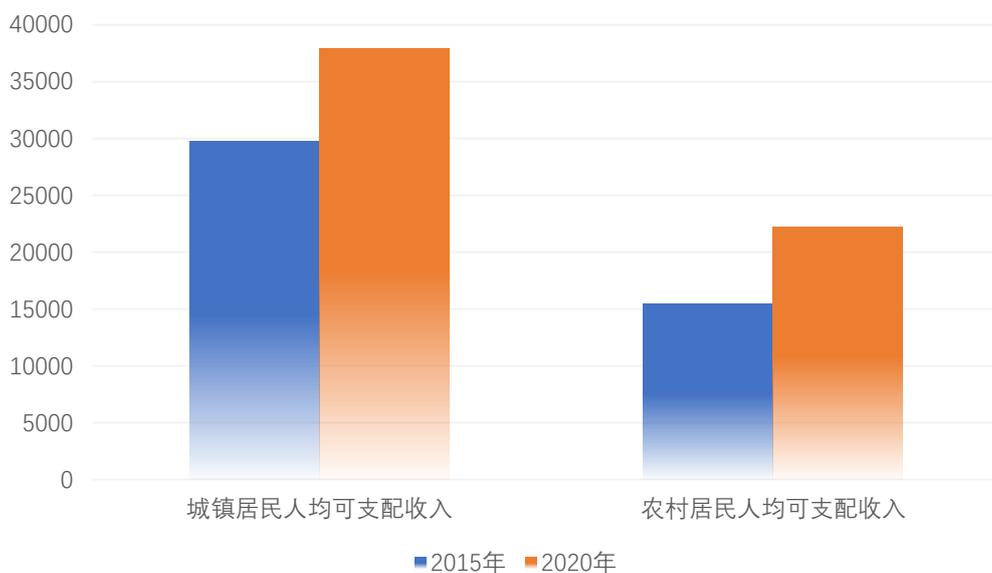


图 2 2020 年与 2015 年人均收入比较

——**党的领导全面加强。**全面从严治党，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，意识形态工作不断加强，有效发挥“9+2”区委议事协调机构作用，成立街道“大工委”，向 122 个行政村派驻第一书记，完成纪检监察体制机制改革，建立区委巡察机构，推进治理体系和监督体系建设，深入开展反腐败斗争，风清气正的政治生态持续优化。树立鲜明的用人导向，建立“容错纠错”机制，打赢打胜一系列发展攻坚战，中央环保及统计督察、“大棚房”整治、违建别墅清理、厕所

革命等中央决策部署有效落实，中央大街时隔十年建成通车，南污厂征收、超期回迁等停滞多年的遗留问题彻底解决，特别是作为全省经受新冠肺炎疫情最多的县区，精准打赢三次疫情阻击战，有效激发了全区上下干事创业热情，锤炼了全区广大党员干部政治品质和斗争精神，为开启全面建设社会主义现代化新征程提供了有力政治保证和强大奋进力量。

第二节 “十三五”时期存在的问题

在肯定成绩的同时，也应该清醒地认识到存在的问题。“十三五”期间苏家屯区经济社会发展中体制机制、经济结构、开放合作、思想观念等方面短板仍然存在，与建设沈阳中心城区和国家中心城市的要求还有较大差距，需要高度重视，在“十四五”期间加快解决。

——**综合经济实力依然不强。**《“十三五”规划纲要》中提出 13 类 17 项具体指标，其中预期性指标有 14 个，约束性指标 3 个。截至 2020 年底，达到或超过规划进度或符合规划控制目标要求的指标 12 项，低于预期进度要求的指标有 5 项。其中，约束性指标全部达到规划进度要求；预期性指标有 9 项指标（一产增加值、一般公共预算收入、税收收入、固定资产投资、规上工业总产值、出口总额、总人口、农村居民人均可支配收入、城镇登记失业率）达到或符合规划进度要求，但由于基数较小，固定资产投资、一般公共预算收入占全市比重较小，对沈阳市的经济贡献率较低；有 5 项指标（地区生产总值、第二产业增加值、第三产业增加值、社

会消费品零售总额、城市居民人均可支配收入) 低于预期进度要求, 主要原因: 一是受经济下行压力大及 2016 年做实统计数据等因素影响, 2016、2017 两年指标降幅较大。2018-2019 年做实经济数据后, 地区生产总值连续 8 个季度正增长。二是新旧动能转化影响工业总量, 传统工业占比逐步缩小, 新兴产业虽然发展较快, 但大多产业项目为中小型企业, 短期内规模尚小, 支撑不足, 规模以上工业企业数量只有 99 户, 规模以上工业总产值 293.3 亿元, 对全区经济拉动作用不明显。三是龙头企业带动作用不明显, 中铝等企业未发挥龙头作用, 一些重大项目对经济贡献不大, 如五洲城、名京商业广场等, 与项目建设初期目标差距较大。四是受 2020 年新冠疫情影响, 完成规划预期目标难度较大。

——**改革创新步伐有待加快。**营商环境与企业 and 群众要求仍有差距, 需要进一步提升服务质量和标准。国资国企等重点领域改革不够深入, 管理体系不规范, 历史遗留问题多, 重点信访人员多, 具有突破性的创新改革措施较少, 创新创业体系发育不完善, 创新平台、企业孵化器数量少, 有研发中心或研发活动的企业数量少, 企业的创新主体地位没有充分发挥。

——**产业结构还需持续优化。**转方式调结构步伐不快, 传统工业企业与互联网融合不够深入, 节能环保、新材料、生物医药等战略性新兴产业培育不足, 数字经济基本还是空白, 新动能仍处于力量积蓄阶段, 经济快速增长后劲不足, 多点支撑格局还没有形成。服务业以传统业态为主, 围绕互

联网发展的新经济模式尚未形成，会展业发展滞后，会展中心未发挥辐射带动作用，运营模式有待优化，现代服务业、生产性服务业发展相对缓慢。

——**开放型经济水平有待提高。**对外开放度不足，开放意识不强，惯性思维还比较严重。自贸区金字招牌尚未擦亮，投资和贸易便利化水平有待提升，货运编组站运行尚未对全区形成明显拉动作用，缺乏融入共建“一带一路”、参与东北亚区域开放合作的平台，主动参与国际分工较少，开放程度还需进一步提升。实际利用外资的年均增幅呈下降趋势，外贸进出口能力不强。

——**保障改善民生压力较大。**城市建设和管理欠账较多，现代城市治理体系亟待完善，与群众期盼有较大差距，社会事业布局不够优化，个别小区配套设施不足，公共服务水平有待提高，现代社会治理体系尚未健全，信访维稳压力较大，长期存在的一些历史遗留问题亟待解决。

——**干部队伍建设有待加强。**一些干部本领恐慌，思想观念落后，发展紧迫感不足，机遇意识、使命意识不强，遇到问题绕着走，存在不愿担当、不敢担当、不会担当现象。有些部门工作人员对营商环境建设理解不够深刻，以人民为中心的思想尚未真正树立起来，出现了“门好进、脸好看、事不办”的新情况。

第三节 “十四五”时期机遇和挑战

“十四五”时期，国内外形势发生深刻复杂变化，我国进

入充满挑战的重要战略机遇期。苏家屯区既面临历史性的发展机遇，也面临风险多发的严峻挑战。

——从国际环境看。世界处于百年未有之大变局，发展环境更趋复杂严峻。国际环境不稳定性不确定性明显增加，全球经济下行压力持续增大，产业链、供应链循环受阻，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，国际力量对比发生重大变化。新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。新冠疫情从供给和需求两端造成系列的供应链中断和消费停滞，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整。

——从国内环境看。我国发展仍处于充满挑战和机遇的重要战略机遇期，转向高质量发展阶段。以新发展理念为引领，国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在形成。制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变，继续向着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展，具有多方面优势和条件。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，实现高质量发展还有很多短板和弱项。

——从省市环境看。立足国家发展大局，东北、辽宁肩负维护国家国防安全、产业安全的战略使命，地位重要、作用突出。特别是以习近平同志为核心的党中央对辽宁振兴发展一如既往给予亲切关怀和大力支持，习近平总书记提出“十四五”时期要有突破等重要指示，为新时代辽宁全面振兴全方位振兴确立了新目标、寄予了新期望、注入了新动力。省委提出打造“一圈一带两区”发展格局，加快建设以沈阳为中心的现代化都市圈，区域整体发展必将迸发新活力。沈阳着眼国家中心城市功能定位，提出打造“一枢纽、四中心”，必将进一步释放苏家屯区的交通优势和自然资源禀赋，获得更大的发展红利。

——从区域发展看。苏家屯区作为沈阳现代化都市圈几何中心，紧临沈阳行政中枢，在沈阳“一河两岸、一主三副”城市空间规划中，正式成为中心城区，正处于省、市战略布局的核心要地，省、市的战略部署，对苏家屯区发展更为有利。苏家屯经过多年努力，已经积蓄了强劲的发展势能，“区位优势、枢纽优势、空间优势、生态优势”+“自贸试验区、沈阳国际陆港”的比较优势日益突显。同时，“十三五”期间苏家屯区做了很多打基础、补欠账的工作，让推动高质量发展的步伐更稳、后劲更足。东中西三大发展空间拉开格局，三大主导产业竞相发力；营商环境不断优化，投资苏家屯的热度持续升温；改革创新力度空前，体制机制障碍加快破解；攻坚克难取得扎实成效，有力扭转了对外形象和口碑；干部队伍思想观念在加快转变、工作作风在不断改进、精神状态

在持续提振，全区上下想加快发展、盼加快发展的愿望更加强烈。

“十四五”时期，苏家屯区要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，增强发展自信，把握发展规律，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

第二章 发展构想

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为保障，统筹发展和安全，立足维护国家“五大安全”的战略定位，聚焦补齐“四个短板”，扎实做好“六项重点工作”，深入落实“四个着力”“三个推进”，以发展创新型、服务型、枢纽型、开放型、生态型经济为主攻方向，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，促进治理体系和治理能力现代化，不断提升民生福祉，加快建设高品质新城，奋力实现争先进位发展，打造沈阳南部重要增长极，努力开创苏家屯区全面振兴全方位振兴新局面，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步贡献力量。

第二节 遵循原则

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党委在全区发展中管方向、抓全局、议大事、促落实的作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现新时代全面振兴全方位振兴提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**始终坚持人民主体地位，牢牢把握共同富裕方向，把解决全区人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为一切工作的出发点和落脚点，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，激发全体人民积极性、主动性、创造性，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿苏家屯区发展全过程和各领域，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，围绕全面振兴、全方位振兴的发展目标，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，全面提升整体竞争力。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，加强治理体系和治理能力现代化建设，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全区积极性的重大改革举措，破除制约高质量发

展的体制机制障碍，补齐体制机制短板。大力实施有利于资本汇集、有利于资源配置的改革举措，推动以科技创新为核心的全面创新。促进全方位对外开放，积极融入共建“一带一路”，打造对外开放新前沿，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。立足当前，着眼长远，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好发展与安全、守正与创新、秩序与活力的关系。从系统观念出发，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，系统解决发展中的矛盾和问题，积极防范化解重大风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，增强区域发展的协调性、联动性、整体性。

——**坚持打基础利长远**。始终保持战略定力，锁定目标，久久为功，一张蓝图绘到底，以新气象新担当新作为，扎扎实实把苏家屯区的事情干好，重塑环境，重铸辉煌。

第三节 发展目标

2035 年远景目标

展望 2035 年，苏家屯区与全国、全省、全市同步基本实现现代化，实现新时代全面振兴全方位振兴，建成沈阳最具活力的高品质中心城区。建成实力苏家屯，综合实力大幅跃升，形成现代化经济体系，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；建成活力苏家屯，数字城区、创新城

区建设成效显著，开放水平大幅提升，成为沈阳现代化都市圈创新高地、开放前沿；建成文明苏家屯，文化、教育、体育等各项事业繁荣发展，健康城区建设迈上新台阶，市民素质和社会文明程度达到新高度；建成美丽苏家屯，城乡品质显著提升，生态环境根本好转，绿色生产生活方式广泛形成，成为沈阳宜居宜业首选地；建成和谐苏家屯，市域治理体系和治理能力现代化基本实现，建成更高水平的法治苏家屯、平安苏家屯，各方面制度更加完善，基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，城乡居民收入达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期发展目标

到 2025 年，建设高品质新城区取得显著成效，奋力实现争先进位，成为沈阳建设国家中心城市重要功能承载区，新时代全面振兴全方位振兴取得新突破。**着力打造**以沈阳国际陆港为核心的国家现代综合枢纽、以汽车零部件和食品轻工产业为主导的东北先进制造基地、以文化旅游产业为支撑的沈阳现代化都市圈文化创意基地，为沈阳建设国家中心城市作出重大贡献。

具体目标：

——**综合实力显著增强**。经济发展质量和效益持续提升，主要经济指标增速高于全市平均水平，在全市排名不断前移。

汽车零部件、食品轻工、都市文化旅游等主导产业实现集群式快速发展，数字经济、智能制造、医疗康养等新兴产业实现重大突破，产业基础能力和产业链现代化水平显著提高，现代化经济体系建设取得重大进展，乡村振兴战略全面推进，城乡发展更加协调，对全市经济增长的贡献能力大幅提升，成为沈阳南部重要增长极。

——**发展动力更加强劲。**营商环境大幅优化，办事更加方便，法治更加良好，成本竞争力全面增强，市场化法治化水平不断提高。“放管服”改革、开发区改革、国资国企改革、要素市场化改革、农村综合改革等取得显著进展，综合竞争力全面提升。自贸区、沈阳国际陆港等开放平台优势充分显现，交通、信息、物流枢纽功能更加完善，园区承载力、项目吸引力显著增强，成为沈阳对外开放的新高地。高端创新资源加速集聚，大众创业万众创新不断深化，创新创业平台加快建设，创新人才活力不断释放。到 2025 年，全社会 R&D 经费支出占地区生产总值比重达到 1.5%，高新技术产品产值占规模以上工业比重达到 15%。

——**社会文明全面进步。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，成为具有文化底蕴与文明内涵的高品质新城區。

——**生态环境持续改善**。生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、集约节约利用率大幅提高，污染防治、环境保护的能力和水平明显提升，城乡绿化覆盖率逐步提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量进一步提升，天蓝水绿山青的美丽苏家屯加快建设。

——**民生福祉明显提升**。城市综合服务功能全面提升，乡村振兴战略全面推进，城乡区域协调性持续增强，基础设施不断完善，区内交通更加畅通。实现更加充分高质量就业，教育、卫生、文化、养老等公共服务体系和多层次社会保障体系日趋健全，公共服务均等化水平持续提高。城乡居民人均可支配收入增速高于经济增长速度，城镇登记失业人数控制在4500人以内，零就业家庭动态为零。

——**治理效能切实增强**。依法治区迈出坚实步伐，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，市域治理体系和治理能力现代化水平持续提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，自然灾害和突发公共事件应急能力显著增强。

专栏 2-1 “十四五”时期经济社会发展主要指标			
序号	指标名称	“十四五” 末期目标	指标 性质
经济发展			
1	地区生产总值年均增速（%）	高于全市平均水平	预期性
2	一般公共预算收入年均增速（%）	不低于 5%	预期性
3	税收收入年均增速（%）	不低于 5%	预期性
4	常住人口城镇化率（%）	80%以上	预期性
创新驱动			
5	高新技术企业数量（家）	150	预期性
6	全社会研发经费占地区生产总值比重（%）	1.5	预期性
民生福祉			
7	城镇居民人均可支配收入年均增速（%）	高于经济增长速度	预期性
8	农村居民人均可支配收入年均增速（%）	高于经济增长速度	预期性
9	城镇登记失业人数（人）	控制在 4500 人以内	预期性
10	人均预期寿命（岁）	81.3	预期性
绿色生态			
11	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	15	约束性
12	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	按照市下达考核要求落实	约束性
13	空气质量优良天数比率（%）	80	约束性

第四节 空间布局

全面融入沈阳城市空间发展格局，遵循城市发展规律，

坚持产城融合发展和山水田园城市的发展理念，瞄准生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山青水秀的目标，以东、中、西板块为空间载体，形成“一港两城”“一轴两廊”总体空间格局和“三大组团”产业布局。

“一港两城”，即沈阳国际陆港和浑河商务新城、临空文旅新城。

——**沈阳国际陆港**。全力配合沈阳国际陆港建设，加快建设多式联运中心，构建商贸服务型、生产服务型、陆港型综合枢纽。发挥沈阳国际陆港交通枢纽、物流枢纽、信息枢纽等资源优势，培育临港产业集群，打造枢纽经济和总部经济核心承载区。

——**浑河商务新城**。依托较为完善的城市公共资源，打造区域行政文化中心、商业服务中心、居住生活中心、展贸创新中心、城市休闲中心。统筹老城区及中兴、沈水两个新城发展，推进中兴城市休闲轴和沈水融创文旅城项目建设，打造“一河两岸”高品质公共服务中心。

——**临空文旅新城**。发挥临空和生态优势，以恒大文化旅游城项目为牵引，打造中国文化主题乐园，建设集多元文化体验和多类型旅游资源于一体的综合旅游区，成为沈阳休闲旅游目的地。

“一轴两廊”，即融入大浑南主城功能延展轴和浑河南都市金廊、北沙河生态绿廊。

——**主城功能延展轴**。围绕承接城市重心南移，积极融入大浑南地区，促进沈阳城市空间和功能向苏家屯区延伸，全面推进现代化、国际化和生态化建设步伐，不断拓展商务会展、行政办公、交通枢纽等综合功能，打造沈阳功能完善、产业多元、环境优美、活力迸发的高品质新城区。

——**浑河南都市金廊**。积极推进融创文旅城建设，综合开发浑河南岸苏家屯段，打造浑河南岸景观地和滨水活力区，建设高标准的现代化城市基础设施，构建国际学校、国际医院等精英城市配套体系，吸引国际国内高端人才入住生活娱乐，打造综合型现代服务中心，成为中德产业园“后花园”、国际化产城融合典范。

——**北沙河生态绿廊**。以河道治理为切入点，推进北沙河综合开发，大力发展生态休闲、商务娱乐、文化旅游等业态，打造碧水绿带生态廊道。科学规划建设两岸生态景观，拓展沿河两岸服务功能，高标准建设休闲旅游聚集区，打造诗意栖居的山水田园生态新城。

“三大组团”产业布局：

——**东部组团**。立足自然生态禀赋，做好“山”的文章，打好绿色发展牌。依托恒大文化旅游城，重点发展都市文化旅游产业，谋划推进马耳山与周边旅游资源联动，保护好沈阳城区绝版生态空间，进一步整合都市农业及杨城寨、白清寨等生态旅游资源，构建“童世界主题游+自然生态游”模式，

打造辐射沈阳现代化都市圈的旅游名胜区。

——**中部组团**。立足发展要素集聚，做好“平原”的文章，打好功能提升牌。依托东北食品科技产业园，打造安全、生态、高端的食品产业创新基地；依托自贸区和沈阳国际陆港“公铁海航”多式联运中心，谋划现代物流、跨境电商产业；依托北沙河综合治理开发，形成生态廊道，同时兼顾生态效益和经济效益，打造新的产业空间；依托会展中心区域与高铁沈阳南站联动，谋划展贸经济，发展会展配套产业，打造休闲商务“新客厅”；依托陆港空港建设，谋划发展高附加值临港产业。将内部组团串点成线，连线成面，带动中部崛起。

——**西部组团**。立足 PPP 模式，做好“水”的文章，打好产城融合牌。深化与华夏幸福的合作，深耕汽车零部件产业，打造全链条汽车零部件产业基地和汽车工业设计中心；积极融入西部制造业走廊，调整金属新材料产业园定位，谋划建设新能源汽车零部件产业园，为沈阳国家级汽车产业中心提供支撑；与铁西、辽中联动开发利用浑河资源，构建“东有恒大、西有融创”的文旅产业发展格局，打造宜居生态的高端服务业组团。



第三章 重点任务

第一节 坚持创新驱动发展，加大深化改革力度

坚持创新在苏家屯区现代化建设全局中的核心地位，使创新成为引领发展的第一动力。持续优化营商环境，推进深度市场化改革，围绕建设高标准市场体系，推动重要领域和关键环节改革取得突破性进展。

——**深入实施创新驱动发展战略。**依托食品轻工、汽车零部件等主导产业发展和转型创新需求，支持各类研发机构建设，积极搭建创新创业平台，培育科技创新市场主体，优化民营经济发展环境，加速创新人才集聚，不断提升创新能力和创造活力。

1.加快创新平台建设。依托东北食品科技产业园，建设食品产业创新研发中心，引入省级、国家级食品生物工程技术研究中心等，建设沈阳食品产业研究院。积极搭建食品轻工业公共研发、检测、转化平台，打造辐射沈阳及东北的食品产业服务经济，建成东北食品轻工业研发基地。以沈阳国际汽车零部件产业园等为载体，建立若干个产业创新工场或创业孵化基地，为入驻企业提供政策咨询、创业培训、创业指导、信息服务、项目开发、融资服务、跟踪扶持等服务，打造省级汽车检验检测开放服务平台。依托沈阳东北金属新材料研究院有限公司，联合沈阳（金属）新材料产业技术创新战略联盟单位，整合科研单位、院校所和企业技术中心新材料研发技术资源，充分发挥联盟单位的设备、技术和人力

资源优势，实现资源共享，以技术服务联盟为依托，建设新材料公共服务平台，开展产品研发、产品检测、产品中试、高精尖产品加工、技术服务、产品销售和人才培养等服务，不断提升新材料产业链。加强众创空间推进工作，实现众创空间（科技孵化器）进一步发展，增加市级众创空间 1 家，支持华创众创空间向省级众创空间迈进。

2. 培育壮大创新主体。大力实施科技创新主体培育工程，完善“科技型中小企业-高新技术企业-科技小巨人企业-瞪羚企业”梯度培育体系。增强企业科技创新能力，支持汽车零部件、食品轻工、新材料等领域企业开展研发活动，鼓励企业组建研发团队，建设研发中心。鼓励建设“政产学研用”创新联盟，大力发展研发中试、检验检测、数据服务、电商交易等，不断突破关键技术。推动“专精特新”发展。“十四五”末期，培育科技型中小企业达到 200 家，高新技术企业达到 150 家，雏鹰企业 80 家，瞪羚企业 8 家，科技孵化机构数量超过 5 个。

3. 积极融入创新网络。坚持协同发展理念，依托母城沈阳科创优势，积极承办科创类活动、国际国内高端会议，加强与对口合作地区的创新合作，推进联合技术攻关。积极参与“一带一路”创新发展，深化与国内外一流科研机构、大学、企业合作机制，推动科技园区、国际技术转移中心、联合实验室（研究中心）和产业化基地等平台建设，吸引高科技企业和研发机构落户苏家屯区。

4. 加快创新人才培养。以重点产业人才需求为导向，建

立中长期人才规划，健全完善人才评价体系。持续聚焦教育、医疗、农业农村等重点领域，培育和引进一批专业技术型人才、急需紧缺型人才。围绕主导产业和重点园区吸引专业人才，创新人才激励机制，搭建发展平台，不断激发人才创新活力。实施专项人才培养计划，选派一大批专业技术人才到行业领先的科研机构、医院、高校进行中长期培训，加强创新型、应用型、技能型人才培养。建设食品职教学院，引入沈阳农业大学食品学院、烹饪学校及食品技术培训机构，以食品行业技能型人才培养为核心，打造东北食品行业技能型高素质人才培训及人力资源一站式服务基地。积极引入高层次人才，用好用活专项人才资金，提高专业人才在居住、就医、子女教育和工资绩效等方面的待遇，建立完善的育人、引人、留人、用人制度。实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高技能人才和产业工人队伍。优化创新创业生态，强化知识产权保护，弘扬科学精神、劳模精神和工匠精神，营造崇尚创新创业的社会氛围。

——**推动营商环境持续改善。**深入落实习近平总书记在东北振兴座谈会上关于优化营商环境的首诊首问，树立“人人都是营商环境、个个都是开放形象”的理念，不做“旁观者”，要做“局中人”，推动“放管服”改革向纵深发力，以市场化、法治化、国际化为方向，全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境“苏区高地”。

5.营造方便办事环境。打通数据壁垒与信息孤岛，深入推进“互联网+政务服务”，以数字化政务为核心建立营商环

境综合数据平台，开展“只提报一次”改革，推行“全程电子化”，实现“一网通办”。制定《苏家屯区“最多跑一次”事项清单》，梳理高频事项实现“最多跑一次”，高频事项基本实现“审批不见面”。深入推进“放管服”改革，以简捷便利为标准，制定《苏家屯区行政审批项目清单》，广泛推行承诺制审批。建设行政审批事项标准化体系，实现市区两级“九统一”，审批时限压缩至法定时限的30%以内，政务服务事项100%实现“一次不用跑”。重塑工程建设项目审批流程，进一步压缩项目审批时限。

6. 营造良好法治环境。以习近平法治思想为引领，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，并将法治政府建设作为重点工程予以推进。深化法治苏家屯建设，积极推动“八五”普法，不断深化司法体制改革，注重提高司法审判和执行效率，切实维护公平竞争的市场秩序。坚持完善内外贸一体化调控体系，促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进同线同标同质。落实《优化营商环境条例》，固化已有改革成果，跟进配套政策及实施细则，严格执行重大行政决策法定程序。完善商事纠纷解决机制，建立健全调解与公证、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等衔接联动机制，建立“一站式”诉讼服务模式。推进社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制，完善联合奖惩机制，创新信用信息共享机制，让诚信政府、法治政府成为苏家屯区营商环境的鲜明标签，打造亲清政商关系。建立和完善产权保护制度，探索完善知

识产权相关制度建设，加强企业商业秘密保护。

7.增强成本竞争能力。推入市场准入制度改革，清理各领域涉企收费事项，动态调整涉企收费目录清单，降低企业制度性交易成本，各项收费不高于同类地区水平。帮助企业减轻负担，多措并举全面降低企业用工、用地、用能、物流和融资等综合性成本，积极涵养经济生态，降低企业经营性成本，全力打造企业发展高地、成本洼地。优化企业政策供给，深入开展“万人进万企”、“营商下午茶”等特色载体活动，健全完善政府服务对象参与涉企政策文件制定的具体操作方法，建立多元政策咨询解答辅导机制。推行政策兑现免申即享，将政策兑现事项清单纳入营商环境事项管理。

8.营造宜业宜居生态。营造清明政治生态，推进全面从严治党向纵深发展，构建行权治理体系，实现科学配权、改革限权、阳光示权、全程控权，打造亲清政商关系，着力营造政治上的绿水青山。尊重保护自然生态，敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然，加强节能减排和环境综合治理，实现经济效益、社会效益、生态效益相统一，实现人与自然和谐共生。建设良好社会生态，提高社会文明进步水平，提升教育、医疗、科技、文化等公共服务的水平和质量，吸引越来越多的人到苏家屯区投资兴业、工作生活、旅游观光。构建综合创新生态，突出“创新、创业、创投、创客”的联动发展，加快发展各类新型研发机构和创新服务组织，培育壮大创新主体，打造充满生机活力的创新生态系统。

9.强化事中事后监管。遵循“把方便留给别人，把麻烦留

给自己”的理念，推动政府管理从“事前审批为主”向“事中事后监管为主”转变，推进放管并重、放管结合，提升事中事后监管规范化、精准化、智能化水平。优化市场监管体系，加快从严进宽管向宽进严管转变。对新产业、新业态、新模式实施包容审慎监管，公平公正地对待市场主体，体现监管的温度。建立以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的监管方式。推行柔性执法，探索完善行政管理容错纠错机制，实现政府定标准、企业作承诺、过程强监管、失信有惩戒。健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。实施高标准市场体系建设行动，实施统一的市场准入负面清单制度，继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度，持续优化市场化法治化国际化营商环境。实施涉企经营许可事项清单管理。

——**深化国资国企改革**。深入推进国资国企改革，着力推动“一个推进、两个转变、三个提升”，即：推进国有企业高质量发展；转变区属国有经济布局结构、转变区属国有经济发展方式；提升国有资产保值增值能力、提升国有资产监管体制建设水平、提升国有企业现代企业制度建设水平，更好发挥国有企业在苏家屯区振兴发展中的重要作用。

10.不断完善国有资产管理体制。完善国有资产监管体制和运营机制，构建“区国资局—国有资本投资运营公司—国

有企业”三层监管运营模式。聚焦国资国企重点工作，进一步完善深化国资国企改革“1+N”制度体系。加快区级国资系统监督管理平台建设，严格行权管控，规范数据管理，提升治理能力和治理水平。到2025年，基本形成“权利、责任、义务相统一，管资本与管人、管事相结合”的企业国有资产监管体制；基本形成制度化、信息化、科学化的国资国企监管政策法规体系。

11.全力深化国有企业改革工作。以“政府主导、市场化运作、企业化经营”的原则，积极发展壮大国有企业，加强国有经济布局结构调整，促进国有资本盘活流动。通过对区属国有企业的重组、改制、关闭、兼并等方式，进一步将全区国有资产向战略性、基础性、公共性和民生性等领域集中。按照“宜混则混，应改尽改”的原则，推进高质量、优治理的混合所有制改革，支持苏新集团谋划上市，依托其现有物业管理及市政建设两大集团板块推进混合所有制改革，积极与龙湖物业集团对接，探索形成国企与民营资本强强联合的“城市管理综合服务”模式。到2025年，在全区成立2-3家国有企业集团，全区国有企业作为子公司依照相关标准划入各集团。

12.加快推进现代企业制度建设。加快推进区属国有企业实行“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度改造。推行企业运行机制创新，建立与现代企业相适应的法人治理结构，创新企业内部劳动、人事、分配机制，建立并完善企业自主创新和品牌建设机制，增强企业发展活

力。

13.加快解决历史遗留问题。全力做好厂办大集体改革收尾工作，妥善处置“僵尸企业”9户，对无资产及负债企业依法注销，对于一些已经无法产出效益、不具备生存能力、符合破产条件的企业，及时进行破产清算。积极推进国有企业“三供一业”移交分离。推进做好国有企业退休人员社会化管理持续性工作，研究制定国有企业退休人员社会化管理指导意见。妥善解决国有企业历史遗留问题，有效剥离企业社会职能，促进区域社会和谐稳定。

——推动民营经济健康发展。

14.支持民营企业改革发展。落实支持民营企业政策措施，减轻企业负担，提高企业综合实力。全面落实市场准入负面清单制度，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，积极破解融资难融资贵问题，确保民营企业获得平等市场主体地位。弘扬企业家精神，建立民营企业梯次培育体系，鼓励引导民营企业深化改革创新。

——推进开发区改革。

15.盘活开发区存量建设用地。加大开发区（园区）闲置厂房、批而未供和闲置土地处置力度。全面调查批而未供和闲置土地情况，明确清理处置目标任务、范围内容、整改措施等；加强开发区闲置厂房、闲置土地再利用工作，将闲置厂房和土地作为招商引资的重要推介项目，积极引导外部资金和优势项目通过收购、合作、租赁、兼并等多种形式与区内闲置资产进行有效对接。加强闲置厂房的改造升级，积极

提升厂房配套能力，增强招商引资吸引力。

16.持续创新开发区体制机制。做好雪松经济开发区改革“后半篇文章”，进一步明晰开发区定位，突出抓招商、抓服务职能，组建招商集团，推行“管委会+招商集团”运行模式，实现招商引资市场化、企业化管理。积极促进雪松经济开发区与中德高端装备产业园、辽宁自贸区沈阳片区等周边重点园区融合发展、联动发展。推进“管委会+平台公司”建设运营模式，健全完善晟衢投资公司、鑫海市政公司运营管理机制，推动园区开发及投融资工作。实行“一区多园”管理，深入开展PPP模式市级综合试点，完善华夏幸福、中交建集团、中庆集团市场化开发建设模式，积极引入社会资本参与开发区建设。学习借鉴沈抚改革创新示范区经验，推进用人制度改革，引入竞聘、绩效、淘汰等市场机制，真正配强工作力量。积极主动向上沟通对接，切实承接好上级审批权限下放工作，构建省级开发区审批绿色通道，真正让开发区成为招商引资、项目建设、产城融合的先导区、样板区。

——加快投融资改革。

17.市场化推进投资融资体制机制创新。聚焦关键性、紧迫性问题，突出实操性、落地性、创新性，建立投融资在线对接平台，打通项目与资金两条主线，扩充项目建设进展、绩效考核、中期评估、运营状况等全过程相关信息。推进平台数据向各方开放，吸引中介机构、社会资本、运营商、金融机构等主体入驻；建立政府产业引导基金，吸引社会资本参与，对具有行业领先地位、具备长期持续发展能力的企业

和项目进行投资；针对不同产业园区，组建综合性投资公司，构建“投资+基金+资产管理”闭环的资本运营体系。培育壮大一批面向中小企业的融资平台，拓展直接融资渠道，推进僵尸资产清算盘活，采取破产清算、破产重整的方式分类处置其直接债务。

第二节 坚持协调联动发展，优化发展空间格局

按照现代城市建设理念，着力推进区域协调发展，健全区域协调发展体制机制，不断加强产业联动，大力支持有利于区域协调发展的重大项目建设，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

——完善科学系统规划体系。

18.充分发挥发展规划的战略导向作用。突出前瞻性、科学性、可操作性，强化规划的空间管控，搭建“多规合一”平台为各项建设任务的落地奠定坚实的基础，将未来五年空间布局、建设项目落在统一的空间布局图上，实现“一张蓝图绘到底”。立足建设沈阳中心城区，进一步完善《城市发展总体规划》《土地利用总体规划》《生态环境保护规划》等，融入沈阳建设国家中心城市总体布局。坚持发展目标、空间坐标、用地指标“三标”衔接，科学编制新一轮国土空间规划，有效整合现有产业空间，构筑“功能各异、优势互补、互联互通”的东中西三大组团协调发展格局。统筹经济社会发展规划、国土空间规划及各专项规划，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

——**主动融入沈阳都市圈**。主动融入沈阳现代化都市圈格局，充分发挥沈阳南大门作用，促进与沈阳都市圈城市的合作发展。

19.协同建设沈阳国际陆港。立足沈阳都市圈的区位优势，稳步推进沈满欧沈连欧中欧班列东、中通道运行，共同建设沈阳国际陆港。以沈阳国际陆港为龙头，连接鞍山西柳国际物流园、抚顺石化物流园区、本溪辽宁天力士物流港、辽阳佟二堡皮草交易市场等城市重点物流节点，聚合各地物流优质资源，协同构建国际物流通道，完善陆海空网四位一体现代物流网络体系，打造沈阳都市圈区域物流中心。

20.加强与其它城市的产业合作。以汽车零部件、食品轻工、都市文化旅游、临空产业、生物医药、新材料等为重点，加强与沈阳都市圈城市产业配套，带动区域产业优化升级，促进产业链向中高端演进。创新产业协同发展机制，大力发展“飞地经济”，谋划建设“园中园”、“飞地园”、“共管园”等产业转移园区。

21.促进周边城区协同发展。推动雪松经济开发区与沈阳高新区，金属新材料产业园、沈水生态科技创新城与中德高端装备产业园，临空文旅新城与桃仙机场空港区域融合发展，实现与铁西、浑南、和平互动联动发展。以会展中心为切入点，加强区域展览展贸合作，协同大连国际会展中心等重点商务会展平台，打造中国北方商务会展名片。

——**完善重大交通基础设施**。通过推进重大交通基础设施建设，为拉开城市发展空间奠定基础，为“十四五”空间拓

展提供重要支撑，进一步提升苏家屯区在沈阳现代化都市圈的战略地位。

22.提升区内交通综合承载能力。精准攻坚补齐短板弱项，针对现状路网结构不够合理、路网密度较低等交通短板，通过“新、改、扩”建相结合，进一步优化城市道路功能、提升路网密度。同时通过文竹街、南沙柳路等“瓶颈”路段改造，治愈多年拥堵旧疾。持续推进道路建设，打造区内新环线，完善城市交通循环体系，提高道路运载量，让城区“血液流通”更加畅通，进一步拓展发展空间，使区域内产业与资源禀赋得以互补并均衡发展。对具备条件的交通路口开展渠化改造，加快城乡交通信号基础设施建设，畅通内部路网微循环。启动雪松路跨线桥建设，打破高速公路对城区的割裂影响。抢抓沈丹铁路改线机遇，彻底畅通旅游产业大道。进一步整合区域交通发展空间，推进公共停车场二期工程，启动葵松路跨线桥建设，贯通金钱松路，进一步畅通西中东通道。推进东部旅游开发大道工程和沈辽产业开发大道、四环与沈大高速增设单喇叭互通立交工程的实施，国道线路改造2条（黑大线大修工程、丹霍线中修工程）改建里程41公里、省道改造线路2条（沈营线大修工程、十灯线大中修和改建工程）改建里程53公里。

23.加强与周边区域基础设施协同发展。按照融入中心城区和国家中心城市的要求，加快与浑南、和平、铁西等区域互联互通，完善城市功能。推进地铁6号线建设，推动运输资源优化配置，使苏家屯区与主城区彻底融为一体。多向发

力拓展大通道，西向实施雪松路跨线桥工程，建设我区进出西部又一重要快速通道，成为有力带动苏家屯区发展的又一新优势，构建完善的高速公路、快速干线相互配合发展的多通道融汇格局；东向穿越长大铁路贯通金钱松路，强化与新市府无缝联接，打通一体化发展经脉，将沈阳南站、苏家屯区老城区、沈水生态科技创新城及华晨宝马铁西工厂东西贯通，形成沈阳西南部城区的“3.5环”；北向修建雪莲街高架桥，实现四环路胜利大街快速路“快快”相连，形成机场西侧南北向快速路干道。完成云龙湖连接线、桂花街南北贯穿、智慧大街南延线等工程，促进与沈阳母城互联互通。改善区域往来交通环境，兼顾进出城区主干路功能强化我区“南大门”的交通节点地位。到“十四五”末期，区域对外交通区位优势明显，区域发展地位进一步提升。

第三节 坚持转型升级发展，构建现代产业体系

坚持以经济建设为中心，以数字牵引和绿色发展为导向，以重大项目和重大工程为支撑，以产业园区为发展载体，改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”，推进产业转型升级，大力发展临空及枢纽偏好型产业，加快构建多元支撑、竞争力强的“3+3+N”现代产业体系，即做优做强三大主导产业，转型升级三大传统产业，培育壮大N个新兴产业。

做优做强三大主导产业

——**汽车零部件产业**。把握汽车产业电动化、智能化、网联化、共享化发展趋势，抢抓国家新基建战略下“电氢并行”的汽车动力革命新机遇，以延伸汽车产业链、丰富价值链、提升竞争力为重点，大力发展符合整车企业发展需求、本地化配套的汽车关键零部件，带动配套装备、试验检测等上下游产业链整体提升，构建强大的汽车零部件配套体系，不断提升整车本地配套率，建设东北新能源汽车及智能网联汽车零部件重要基地、国家汽车零部件产业基地。

24.构建“两园、一区”发展格局。即沈阳国际汽车零部件产业园、新能源汽车零部件产业园和金属新材料产业园拓展区。推进沈阳国际汽车零部件产业园满园扩园；规划新能源汽车零部件产业园，谋划建成宝马新能源汽车等整车产业链重要承接区；发展金属新材料产业园拓展区，重点围绕轻量化车身材料，引入以高精度钢材、铝合金、钛合金、轻质合金等金属复合材料为主的产品研发和生产制造项目。到2025年，建成东北重要现代汽车零部件产业基地及沈阳市国家级汽车产业中心的重要支撑区，汽车零部件产值实现100亿元。

25.着力沈阳国际汽车零部件产业园建设。重点打造汽车关键零部件和核心技术集聚区，向北衔接中德产业园，向东依附辽宁自贸区沈阳片区，向南连接沈大产业带。发挥主导产业集聚优势，聚焦为宝马、通用、奔驰、一汽等整车制造企业配套，重点培育和发展汽车动力总成、电控系统、汽车安全系统、汽车电子、汽车装饰件等零部件产业，战略布局新能源汽车、智能网联汽车关键零部件，实现全球产业链

供应，带动配套装备、检验检测等上下游产业链整体提升，促进汽车零部件产业集聚、集约、集成发展。

26.强化龙头企业引领。加大主导产业龙头企业引进力度发挥龙头企业带头作用，引领产业提质增效，持续稳步发展。支持区内现有世界 500 强企业做大做强，重点推进富士康电动汽车配套项目、佛吉亚汽车座椅研发生产项目建设，支持奥钢联二、三、四期厂区扩建，鼓励钢宝利等企业加快生产线改造升级；支持龙头企业参与园区开发建设，鼓励龙头企业创建专业产业园区，或通过建设“园中园”、生产经营配套基地等途径，形成“以大带小”的产业集群。实施“小升规”“规升巨”培育工程。加强对中小微企业的分类指导和服务，完善“小升规、规升巨”企业培育库，重点扶植鸿海精密、锦佳汽车电子、信兴汽车等一批中小企业发展。到 2025 年，产值超千万的企业达到 30 家以上，涌现一批汽车零部件“冠军企业”。开展汽车零部件品牌培育行动。建立“汽车零部件企业品牌培育库”，有计划、有针对性地筛选和确定重点培育扶持的品牌产品及企业，对重点培育对象提供质量管理、技术检测、品牌宣传等服务，帮助企业夯实品牌基础。到 2025 年，力争培育发展 5-7 家国内知名的汽车零部件品牌。

专栏 3-1 汽车零部件产业重点项目

1.德国 S.M.A.奔驰、宝马汽车空调系统研发&生产项目。主要用于汽车空调管路系统的技术研发和生产制造，预计最大产能每年生产空调管路 270 万根。

2.中汽动力（沈阳）有限公司新能源汽车动力总成研制项目。主要新建新能源汽车混合动力总成控制系统研发中心、混合动力总成装配生产线、新能源汽车混合动力总成试验中心、新能源汽车混合动力总成配套检验中心等。

3.奥钢联金属部件（沈阳）有限公司超高强度钢板热成型金属部件制造（四期）项目。本期占地面积 3032 平方米，本期建筑面积 5700 平方米，新建厂房 1 栋。引进设施主要包括 PHS 生产线 1 条，引进 PHS 设备 16 台（套）。主要产品为超高精度钢板热成型金属部件，年产量为 400 万件。

4.辽宁信兴汽车零部件有限公司汽车内饰件项目二期项目。占地面积 11600 平方米，建筑面积 9625.63 平方米，新建 3#厂房一栋。引进四条生产线，设备 30 台，主要生产汽车零部件，年产量 40 万套。

5.兴荣科技发展（辽宁）有限公司汽车零部件生产基地项目。主要进行厂房装修装饰改造，另引进汽车零部件、车身电泳生产线 2 条，引进设备预计 30 台，年产量 10 万套。

6.沈阳鑫博汽车部件制造有限公司 D34 气缸体生产线建设项目。新建一条 D34 汽缸体生产线，年产能 10 万台，年产值 2 亿元。

7.辽宁亚威电气有限公司亚威智能电网设备研发、生产项目。计划投资 5.5 亿元，占地面积 64.45 亩，主要生产大型智能电网设备，工程预计建设周期 24 个月，投产后年产值可达 8 亿元，年度税收 1300 万元。

8.固耐重工（苏州）股份有限公司固耐重工国家级通风系统装备研发、生产基地项目。计划投资 5 亿元，占地 85 亩，主要生产高端通风装备系统、成套件及核心零部件等，工程预计建设周期 18 个月，投产后年产值可达 6 亿元，年度税收 3100 万元。

——**食品轻工产业**。紧抓龙头食品企业布局东北的战略契机，发挥苏家屯区位交通、产业基础、土地资源等优势，完善产业配套、创新产城一体模式，增强产业创新、质量管理和品牌建设能力，全力推进东北食品科技产业园建设，打造东北食品产业发展新高地、东北地区知名的轻工之城。

27.全面推进东北食品科技产业园建设。完善园区规划，创新投融资模式和招商引资模式，加快园区基础设施和重大产业项目建设，吸引东北“老字号”食品企业和国内外新兴食品产业等新项目、新主体、新资源向园区集聚，鼓励园外企业向园内搬迁。建设高品质产业集群，打造东北食品产业发展新高地、东北食品产业投资首选地和东北地区知名的轻工之城。到 2025 年，全区食品轻工业产值实现 300 亿元，形成 20 个以上国内外知名品牌和特色区域品牌。

28.着力提升产业链水平。推进原料采购、食品研发、食品生产、食品包装、食品机械、文化旅游、食品物流、食品贸易“全产业链”发展。鼓励沈阳卷烟厂进行技术改造、革新工艺，支持雪花啤酒、桃李面包等企业发展食品工业旅游项目，开展体验式旅游。加强品牌建设，支持企业建设电商平台，引导企业利用好直播平台，发展网红经济，建设品牌推广平台。

29.强化品牌质量提升。加强品牌建设。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设质量强国，推动东北振兴取得新突破，推进产业基础高级化、产业链现代化。提高经济质量效益和核心竞争力，完善质量基础设施，加强标

准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动，强化标准引领和质量安全监管。支持企业开展品牌宣介活动，讲好品牌故事。支持不老林等传统企业申报辽宁“老字号”称号，推动传统食品等制造工艺纳入“非物质文化遗产”。支持桃李面包等有条件的企业参与国家标准起草工作，进一步增强品牌影响力。利用好新媒体推广平台。支持企业利用好抖音、微博等新媒体、自媒体，探索“媒体+产业”融合新模式，建设品牌推广平台。扶持品牌培育和运营专业机构，开展品牌管理咨询、市场推广等服务。加强食品质量安全监管。建立企业产品质量和企业诚信黑名单制度，强化食品安全检验检测，健全产地环境和产前投入、产中安全生产过程控制及产后质量安全监测等全过程质量安全监管。

专栏 3-2 食品轻工业重点项目

1.东北食品科技产业园项目。园区聚焦休闲食品、功能食品、中央厨房、电商食品等业态，规划建设食品科技硅谷、食品总部基地、食品职教学院、食品新展贸港、智慧冷链物流园、绿色食品加工园、食品机械制造园、世界美食之窗、国际学村等九大功能项目，着力打造集种植采购、研发设计、生产加工、检验检测、物流配送、展示交易等环节于一体的全产业链条，形成具有持续竞争力的新型食品产业集群，建设“产、城、文、旅、商”五位一体，安全生态高端的食品科技产业新城，成为沈阳乃至东北地区的食品产业创新基地。

2.沈阳桃李面包有限公司新厂区建设项目。占地 194 亩，建筑面积约 21 万平方米，一期建筑面积 94526.68 平方米，包括 1#厂房、5#宿舍、6#综合楼、7#设备房。项目建成运营后，预计年产量 6 万吨。

3.沈阳嘉品肉类有限公司肉鸡屠宰和加工设备升级改造项目。占地面积占地29282平方米，利用自有厂房14857.28平方米，建设1条鸡汤生产线，改造升级2条肉鸡屠宰线，主要引进卸垛机、洗罐机、装罐机、上料机、漂烫机等设备。

——**都市文化旅游产业。**以沈阳市建设国家级旅游业改革创新示范区为契机，围绕创建省级全域旅游示范区，优化产业布局，完善服务体系，大力发展文化旅游、乡村旅游、工业旅游等都市文化旅游产业，加快形成全区域、全要素、全产业的全域旅游体系，建设成为大沈阳城市后花园和休闲消费目的地。

30.加强文旅产业品牌营销。明确品牌形象。发挥恒大、融创等一流文旅产业项目和企业引领作用，设计旅游LOGO，提炼“漫游苏家屯，悦动山水间”主题口号，拍摄一部文化旅游宣传片、四季游短片、特色景观一分钟短视频和交流推介活动专题视频，设计印制一本文化旅游手册，研发系列非遗文创产品和旅游伴手礼。举办节庆活动。围绕恒大文化旅游城打造寒、暑假城堡游嘉年华，围绕春秋季节果蔬项目打造采摘节，围绕雪花啤酒打造都市啤酒节，围绕白清寨滑雪场打造冰雪运动节，实现一年四季节庆活动，展现苏家屯区旅游产业丰富内容和独特魅力。举办高峰论坛。邀请国内文化旅游界著名专家、学者和知名企业家参加，共同探讨都市文化旅游发展之路，吸引全国各地优秀文旅企业投资入驻，成为文化旅游的超级符号。

31.发展特色旅游。做精红色教育旅游。依托沈阳铁路陈

列馆、沈南第一个党支部纪念馆、苏家屯区烈士陵园、辽牙君旅研学训练基地等项目，开展红色教育之旅，打造沈阳市南部红色教育基地。做精会展商务旅游。依托沈阳国际展览中心、苏家屯区城市规划馆、文化艺术中心、五洲商贸城、东北华翔五金城等，开展会展商务之旅，展现苏家屯区现代城市新形象。做精亲子文化旅游。依托恒大文化旅游城、北京格物教育文旅小镇、马耳山旅游度假区、杨城寨旅游区、杨城寨矿泉小镇、永乐葡萄小镇等项目，开展亲子休闲之旅。做精工业文化旅游。依托雪花啤酒、桃李面包、娃哈哈、达利园食品、红塔烟厂等，开展工业文化之旅。做精体育运动旅游。依托白清寨体育小镇(白清寨滑雪场、山地运动公园)、旅游产业大道、赵家沟郊野公园等项目，开展苏家屯区特色体育运动之旅。做精农事采摘旅游。依托互助村温室葡萄园、张庄香野农业科技示范园、来胜瓜果风情园、天富长苹果大观园、东北花卉盆景科技博览园、台沟水果采摘基地、杨城寨草莓园等农园，开展农事体验、休闲采摘之旅。做精康养休闲旅游。依托马耳山旅游度假区、白清寨体育小镇、杨城寨矿泉小镇、红谷温泉等项目，开展康养休闲之旅。做精乡村民宿旅游。以沈阳恒大旅游城项目为依托，采取招商引资方式对白清姚千街道邓家沟村、马耳山村、佟沟街道刘后地村进行开发建设，完成明清册旅居区民宿、杨城寨紫晨山庄民宿、马耳山鑫隆庄园民宿等3个特色乡村游品牌民宿建设。

32.开发两河文旅项目。结合“北沙河综合整治”和“浑河沿岸改造”工程，高标准打造动静结合的景观小品、夜间景观，

借助 LED、3D 技术、全息投影等手段赋能水陆空，打造夜间新地标。充分发挥浑河沿线的文旅产业发展潜力，沿岸打造集室外主题公园、室内雪世界、水世界、融创茂、酒店群为一体的融创文旅城项目，发展商贸、会展、数字经济与文创产业，建设“一河两岸”高品质新地标。借鉴浙江温州“塘河夜画”等经验，选取北沙河重点河段，打造沈阳现代化最美水岸游廊和特色水上夜游景点。结合全域水系，融入盛京文化及苏家屯区特色文化景观节点，通过全息投影嫁接 3D 技术，打造文化魅力夜游秀场。

专栏 3-3 都市文旅产业重点项目和重点工程

1. 都市文旅产业重点项目

①沈阳童世界旅游发展有限公司沈阳恒大文化旅游城项目。总规划占地 14618 亩，建设用地面积不少于约 9500 亩，重点规划建设文化旅游展示区、文化旅游商务区、休闲生活居住区三大功能板块。其中文化旅游展示区共设计规划了 33 个大型游乐项目，加上一些小型项目可达 40-50 个，预计三年完成建成并投入使用，占地约 1500 亩，包括璀璨中华区、探险南美区、漫游海洋区、穿越太空区、神秘古国区、魔幻西欧区；文化旅游商务区预计用五年时间完成建成并投入使用，占地约 1900 亩，包括温泉城、城堡酒店、会议中心、会展中心、运动中心、演艺中心、博物馆群、婚礼庄园等；休闲生活居住区预计八年完成建成并达到交付条件，占地约 6600 亩，包括低密度住宅、多层洋房、高层住宅、高端别墅、公寓等，总人口约 25 万人。

②格物（沈阳）文化发展有限公司格物研学实践基地项目。一期占地面积为 803 亩，二期占地面积为 500 亩，建设 34 个教育主功能设施，内容包括：辽宁（沈阳）党史馆、世界四大文明展馆、中国世界非物质文化遗产展示区、冰球冰

壶馆、冰雪速滑馆、图书馆、体育场、体育馆、游泳馆、互动活动广场、职业培训中心、综合会议厅、航空知识实训学习中心、国际职业实训学习中心、职业体验与实训中心、科技实训馆、农业科技实训区；共享研发中心、共享数据中心、共享培训中心、马术中心、综合服务区、专家公寓、人才社区等。

③**融创文旅城项目**。计划总投资约 600 亿元，拟选址苏家屯区沈水街道，中央大街两侧及浑河沿线，规划建设文化、旅游、商业、酒店四大内容，包括室外主题公园、室内雪世界、水世界、融创茂、酒店群等。

2.都市文旅产业重点工程

①**实施道路提升工程**。建设石刘线——北起浑南区陨石山公园，南至苏家屯区旅游产业大道，全长直线距离 2.28 公里；大洼线——沈南第一个党支部纪念馆至黑牛屯水库，全长 7 公里；完善旅游产业大道设施建设，在佟沟街道恒大文化旅游城、白清姚千街道辽牙君旅文化产业园等重要旅游点设立驿站，完成道路美化绿化亮化工程，直观感受苏家屯区的旅游氛围。

②**实施公交直通工程**。开通 143 路公交车进铁路陈列馆，394 路公交车进杨城寨风景区，补充旅游景区没有公共交通的空白。

③**实施智慧旅游工程**。各旅游景区、会展场馆实现 WIFI 覆盖，开展智慧服务，沈阳铁路陈列馆、马耳山风景区、辽牙君旅文化体验园、杨城寨生态旅游区等景区提供智能导游、电子讲解、实时信息推送、在线预订、网上支付等服务。

转型升级三大传统优势产业

——商贸物流产业。

33.促进商贸产业转型升级。借助苏宁易购广场的影响力，促进一批有重大牵动作用的商业综合体项目落地，适时启动名京广场；推动区内三和百货、华苑商场等原有商贸企业转型升级、提质增效，加快互联网、大数据、人工智能与商贸

企业深度融合，积极倡导移动购物、社交购物、网络平台直播等互联网时代的商业模式，带动传统业态转型升级；推进不同地区、不同层次的商圈建设，形成老城区为中心，佟沟恒大文化旅游小镇、沈水华夏幸福基业、中兴会展中心为区域中心的消费格局；大力发展新商业业态，鼓励现有商业综合体、特色街区、社区便民商圈以及农产品批发市场植入新零售元素和新业态内容，推动零售行业“线上线下融合+智能配送”发展。逐步健全便民生活服务，在老城区引进大型综合商业项目 1 家，不断健全社区服务业网络，在民主街道、中兴街道、解放街道各建设 1 个标准化商业社区。

34.推动现代物流产业发展。加快沈阳国际陆港建设，参与编制《沈阳国际内陆港建设总体规划》，完善港区基础设施，推动沈阳国际陆港与沈阳自贸区、沈阳桃仙货运机场、跨境电商等联动发展，扎实推进中欧班列加密延长，增加沈阳国际陆港物流新节点，主要发展多式联运、供应链管理等陆港功能及仓储运输、增值加工等航空物流功能；整合四环物流资源，壮大物流龙头企业，依托沈阳国际展览中心、五洲商贸城、华翔五金城等平台，吸引京东物流等知名企业集聚发展，扶持国药控股、全程德邦、中储物流、诚通物流等企业做大做强。做大做实商贸物流园区，吸纳不同类型的物流企业和商贸经营者入驻，推进产业集约、集群发展，形成规模效应。规划引进集结算、商贸流通为一体的有带动作用的，能够形成供应链体系的智慧、智能现代物流企业，做全做精物流服务功能。鼓励企业在仓储、分拣、包装、配送等

各环节采用先进适用的物流装备设施，提高作业自动化水平；提高物流的标准化服务程度，积极推进物流企业物流管理信息化、技术改造和新技术研发，促进信息技术在物流领域的推广应用。提高物流信息化服务水平，促进精益生产和服务，带动全产业链上下游协同发展；完善城乡物流配送体系，优化城市物流配送，健全乡村物流网络。大力发展农产品物流，发展一批冷链物流企业，构建冷链物流服务体系。

35.大力发展电子商务。推进互联网技术及电子商务在商贸流通全领域应用。以“互联网+”助推传统流通产业转型升级，打造城市“智慧流通”。力争到“十四五”期末，实现电子商务在全区经济社会各领域广泛应用，形成比较完善的电子商务产业生态环境和发展模式，商贸流通领域电子商务应用率达到 100%，流通贸易便捷高效。大力发展跨境电商，以中储跨境电商基地为重点，充分发挥跨境电商基地功能，支持电商企业实施以物流为基础、信息为核心、商流为主体的发展战略，使跨境电子商务形成一定规模。

——会展商务产业。

36.完善会展中心城市功能。积极推动沈阳国际展览中心二期建设，完善沈阳国际展览中心场馆功能及配套设施，满足大型高端会议和展览活动需求，建设完善东北地区会展中心城市功能，形成基础扎实、功能完善、管理规范会展业发展体系，基本实现会展市场化、专业化、品牌化、国际化，推进会展商务业发展。推动苏家屯区会展机构与全球知名会展业组织、行业协会以及会展企业的交流与合作，积极引进

国际项目、国际标准、国际管理。

37.支持会展中心打造区域性自主品牌展会。培育消费品类自办展会，积极推动会展业务向纺织服装、造纸包装、食品加工、电子信息等领域延伸，推动会展商贸与数字经济的融合，积极开发“中国（沈阳）国际体育产业博览会”、“中国（沈阳）国际少年儿童成长博览会”等新项目，做活、做专、做强中国（沈阳）装备制造业博览会，使自办展会项目具有持续性生命力。到 2025 年，长期连续在苏家屯区举办的国际国内品牌展会项目年均达到 30 个以上，力争年均举办展会 60 个以上，力争年均实现展览面积 130 万平方米以上。

38.提升会展服务配套水平。以会展中心为龙头，强力推进会展商务产业发展，完善参展布展相关产业链、商务酒店、休闲娱乐等会展商务服务配套设施，积极开展同中铁集团、鑫苑集团等企业合作，完善中兴地区会展休闲轴近 2 平方公里空间的总体规划，推动区域整体开发建设，引入更具发展前景的现代服务业新模式、新业态，形成结构优化、布局合理、功能完善的会展商务区商业网点体系。

——**金属新材料产业。**

39.加快金属新材料产业集聚发展。制定《打造金属新材料产业集群（产业链）发展规划》及三年实施方案。以金属新材料产业园为载体，依托东大金属研究院和沈阳有色金属研究所等龙头企业，鼓励企业加深中试研发领域技术合作，开展新材料技术及产品研发，重点建设高端金属材料研发平台、公共检测平台、投融资服务平台，着力打造金属新材料

产业集群。

40.完善金属新材料产业链。依托沈阳金属新材料产业园，围绕航空航天、汽车部件、智能装备、医疗器械等应用领域关键材料需求，重点发展高强度铝合金、高性能铝镁合金、大型钛板等高端有色金属新材料；围绕军工、电力、高铁、船舶等重点应用领域关键材料需求，重点发展专用特种钢、高效节能硅等高端特种金属新材料；围绕高端汽车、新能源汽车领域，聚焦轻量化车身材料，重点引进碳纤维复合材料和玻璃纤维复合材料孵化和产业项目。

培育壮大 N 个新兴产业

41.智能制造产业。支持企业提升智能制造水平，建设一批自动化示范生产线、数字车间和智能工厂，重点推动天通电气等智能升级项目，推进数字化车间和智能工厂建设。鼓励企业在汽车零部件、食品加工、机械制造等领域建设数控自动化示范生产线。支持企业加大数控和智能技术研发投入；加快建设和完善智能制造支撑服务体系，建设一批智能制造公共技术服务平台，依托智能装备产业港，引进境内外高校、科研院所、数控和智能制造技术服务机构，设立智能制造研发机构、设计中心、专业技术服务平台等，建设智能装备研发基地。前瞻布局发展智能装备产业。围绕机器人、无人机、智能穿戴设备、智能网联企业零部件、智能制造成套装备等智能制造产品，加快孵化、培育一批智能制造领域科技型中小企业，引进一批智能制造产业龙头企业和重大项目。

42.智能家居产业。前瞻布局智能家居产业，制定《打造智能家居产业集群（产业链）发展规划》及三年实施方案，明确发展定位、发展目标、政策扶持体系等。围绕智能、安全、健康、便利、舒适、时尚等特点，大力发展智能家居和品牌家具，强化高端配套功能，重点引进智能驱动、智能控制技术，建设智能家居行业研发中心，全力打造东北地区唯一以智能家居为主题的特色产业基地；依托中意智能科技产业园等龙头项目，引进培育一批智能家居产业项目，着力打造智能家居产业集群。加快重点项目建设，推进中意智能家居创新产业园（二期）项目加快建设，做大做强橱柜产业，引进智能整体橱柜、智能门窗门锁，智能家具、日用品、安防、家电等产业项目。鼓励企业发展面向定制化应用场景的智能家居“产品+服务”模式。

43.医疗康养产业。着力引进康养产业龙头企业，充分挖掘东北原乡乡村旅游、山地旅游康养元素，加快引进一批战略合资者，大力实施“扶龙引凤”工程，按照产业高端、特色突出的定位，积极与国内外知名的康养企业开展招商对接，争取引入国际品牌康养项目落户苏家屯区，提高康复养老业的核心竞争力；加快建设康复养老专业化园区。按照苏家屯区康复养老产业发展布局，进一步整合特色养生保健资源、绿色生态旅游资源，着力打造集养生、健身、休闲等于一体的健康旅游综合体；创新康养产业融合发展模式，将创意体验式、参与式旅游业和康养产业相结合，将部分观光型旅游转化为阶段性住养和长期性住养，通过旅游产业和康养产业

联动发展、共同提升，从而促进服务业的可持续发展。

44.数字经济。抓住当前数字经济全面提速、引领其它产业数字化变革的机遇，大力培育发展 5G、工业互联网、大数据、云计算、区块链等产业，促进数字经济与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，形成数字经济集群发展态势。培育发展 5G 产业，加快 5G 基站建设，到 2025 年实现 5G 网络全覆盖，推动 5G 在智能网联汽车、共享经济、AR/VR 产业、远程医疗、4K 高清传输、电子竞技等领域的广泛应用。开展智慧政务系统建设，打造高效政务环境。积极构建区块链产业生态，加快区块链和人工智能、大数据、物联网等前沿信息技术的深度融合，推动集成创新和融合应用，推进区块链和实体经济融合发展。加快推进制造业数字化，全面推进规上企业智能制造改造，积极参与智能工厂、数字车间、数字化生产线申报及认定，引导支持制造业企业实施精益管理。深入推进企业“上云用数赋智”行动，促进数字经济与实体经济深度融合。大力发展数字贸易、数字文旅、数字创意、在线教育、互联网医疗等新业态新模式。

45.军民融合产业。加快建设一批军民融合产业项目，孵化一批先进技术，围绕提升承载力、增强聚合力，采取军地共建、市场化运作方式，着力推进一批军民融合基地和园区建设；大力推进政产学研用融相结合，加快军民融合产学研平台建设，鼓励金属新材料、汽车零部件等龙头企业和科技企业的先进技术向军用领域转移转化；对全区重点“民参军”

企业开展全面摸底调查，建立军民融合产业信息服务平台，大力推动技术合作、协同设计、大型仪器设备共享、产品市场信息及政策技术信息互通，促进企业之间联合与协作。支持民营企业参加省级军民融合企业认定。

打造区域重要消费市场

按照国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局总体要求，积极培育消费新热点，促进消费扩容提质，增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，改善消费环境，强化消费者权益保护，将苏家屯区打造为沈阳现代化都市圈高品质消费中心。

46.大力发展网红经济。利用网红经济盘活现有资源，打造出以网红小镇等为代表的一批新业态载体，汇聚全国电商、网红，鼓励发展乡村第一书记等直播带货模式，开设农创联网上供销大集，直连各街道、企业乃至农户，为推广销售农特产品、本地文旅、特色产品起到助推作用。充分利用盘活的老城区闲置楼宇，构建直播基地、社交电商产业园、电商物流园、网红电商孵化基地及线下购物休闲娱乐街区、关联产业平台等在内的平台体系，利用流量经济为苏家屯区经济社会发展全面赋能，促进商产融合，发展高效物流，推动区域市场生产、流通、消费顺畅循环。

47.推进特色街区和特色品牌建设。推进韩餐、冷面、咖

啡等特色街区建设，不断塑造苏家屯区域特色，将苏家屯特色冷面打造成地域特色品牌，展现城市魅力。策划沈阳国际展览中心啤酒节、美食节等消费活动，打造区域消费新模式，丰富消费内涵，不断完善刺激消费设施供给、消费空间扩容，有效引流沈阳市民到苏家屯区体验特色消费，将苏家屯区打造成为沈阳市最具鲜明特色消费区域。

48.加快推进夜经济发展。大力打造夜生活、发展夜经济，积极开展以“夜宴”、“夜购”、“夜赏”、“夜娱”为主题的线上线下系列活动，继续点亮枫杨路—海棠街（夜购物），香杨路-桂花街（夜餐饮），沈南赢客美食街夜市（夜美食）夜间经济集聚区，满足群众品质化、多元化、便利化消费需求。“十四五”期末，着力构建两大夜经济商圈和一条夜经济带，分别是以大润发、苏宁、华苑等为载体的夜经济商圈、以奥园、会展为主要载体的夜经济商圈和以枫杨路为轴的夜经济带。

第四节 坚持三农优先发展，推进乡村振兴战略

坚持把解决好“三农”问题作为全区工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，让农业强起来、农村美起来、农民富起来，健全城乡融合发展机制，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化，保障粮食安全。

——**提高农业质量效益。**深化农业供给侧结构性改革，

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强高标准农田建设，严禁非法侵占耕地，提高良种化水平。深化农业供给侧结构性改革，优化农村发展空间布局，调整农业产业结构，大力发展都市现代农业。以提高农业供给质量为主攻方向，积极推行“龙头企业+合作社+农户”“互联网+农业”模式，推进农业产业化联合体建设，让更多农事龙头企业成为“菜篮子”生产保供基地。打造特色农业，扩大设施农业面积，推广花卉、果蔬等高效农业，支持来胜堡等“一村一品”村加快发展，推进杨城寨、马耳山等地农旅结合，打造精品农事休闲旅游产业。推进肉禽深加工产业升级发展，积极做好动物疫情防控工作。完善农业服务体系，加强农业技术推广服务，强化农业科技创新，有效防控动物疫情，推进农业机械化，出台奖励党组织书记及产业带头人指导意见，打造经纪人、带头人、新型农民等高素质生产经营队伍。大力发展现代化都市休闲农业和设施农业，促进农村三次产业融合发展，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，打造特色的现代农业产业化基地。

49.大力发展现代高效农业。全面改善农田基础设施条件，推广高产、高效、多抗的新品种，推进标准化、机械化、规模化生产，到 2025 年，全区农业机械化率稳定在 95%。保障粮食生产安全，巩固果蔬产业优势，大力发展名优特新经济作物，重点发展设施水果、设施蔬菜、设施花卉等设施农业，积极探索引进反季种植高效经济作物。规范都市休闲农业与设施农业项目建设，保证项目按流程审批，维护企业合

法利益与良好用地环境。推进盛宝天隆优质水稻培育及产销一体化项目，提高粮食产量，提升粮食品质。依托全区优质粮源及区位优势，加快粮食物流园区、节点（中转库、收纳库）和通道建设，推进十里河粮食批发市场的开发建设。到2025年，设施农业面积达到2万亩，确保粮食产量稳定在30万吨左右。

50.加强农产品质量安全监管。强化标准引领和质量安全监管，提高农业质量效益和竞争力。抓实农产品质量安全监管体系建设，开展农产品质量安全巡查和专项整治行动，抓好农畜产品、饲料、兽药、种子、农药、土壤等检验检测。加强“两品一标”证后监管，确保取得“两品一标”的企业产品抽样合格率100%。加强农产品质量安全追溯体系建设。

51.大力培育特色农产品品牌。加快发展品牌农业，与天隆种业、盛宝米业等优势企业合作，开展良种培育项目，推进“订单农业”，优化产品结构，构建大米全产业链服务，打造地域特色品牌，提高产品收益。成立以龙头企业、合作社、专业市场为核心的农业品牌推广组织，支持鼓励企业、合作社创立品牌，不断扩大永乐葡萄、红菱大米、十里河花卉、八一蔬菜等农产品品牌知名度和市场竞争力。充分利用电商平台、线上线下融合等手段，加强品牌市场营销，在更大范围叫响苏家屯品牌。

52.促进农村三次产业融合发展。优化产品结构，合理区域布局，构建特色农业产业格局，进一步做大做强粮食精深加工、果蔬精深加工、畜禽精深加工。利用“互联网+”带动传

统农业升级，加快建设农产品电商销售平台，推进中粮生态谷都市农业产城融合综合体等农业龙头项目，打造具有特色的现代农业产业化基地。发挥恒大文化旅游城的辐射带动作用，整合东部生态、旅游资源，探索生态、文化、旅游等产业的深度融合，培育文化旅游、民宿经济、冰雪小镇等新业态，促进农业提质增效。

——**深化农村综合改革。**有序规范农村承包土地经营权流转，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，提升发展质量，发展多种形式适度规模经营。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建设城乡统一的建设用地市场。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置改革，深化农村集体产权制度改革，增强农村发展活力，做大做强农村集体经济。

53.培育新型农业经营主体。以家庭承包经营为基础，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等多种经营方式共同发展，鼓励专业大户、家庭农场、农民合作社和农业企业等新型经营主体开展多种形式的合作与联合。将新型农业经营主体列入“三支一扶”计划、大学生村官计划服务岗位的拓展范围。鼓励大中专毕业生、退伍军人、农业技术人员等返乡下乡创办领办新型农业经营主体。“十四五”期间新增新型农业经营主体 50 家以上。

54.有序规范农村承包土地经营权流转。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，依法引导土地经营权有序流转，创新土地流转和规模经营方式。探索推进“土地入股+保

底分红”等方式促进土地流转。有序推进农村产权交易分中心建设，规范农村产权交易行为。重点建立健全区、街、村三级土地流转平台，在尊重农民意愿前提下，引导农民以土地经营权入股合作社和龙头企业，鼓励土地租赁，推进农业规模化经营。

55.深化农村集体产权制度改革。巩固农村集体产权制度改革成果，建立高效、共享的农村集体资产大数据库。充分盘活用好集体所有的闲置房屋和山林、池塘水面等资源，发展集体经济，实现村集体收入稳定增长。探索集体经营性建设用地入市举措，将“四荒地”使用权、农村集体经营性资产使用权、农村集体资源性资产使用权等纳入平台规范流转，确保农村集体经济组织的合法权益。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障农户宅基地用益物权，赋予农民更多财产权利。

——**实施乡村建设行动。**按照美丽示范村建设标准，加大农村基础设施和服务设施投入力度，加快推进改路、改电、改校、改房、改水、改厕、改暖等农村“七改”工程，重点提升乡村道路、亮化等硬件设施，推动农村基础设施提档升级。

56.完善水利基础设施建设。建成完善的粮食生产保障体系，加快实施灌区续建配套与节水改造项目和灌区末级渠系改造项目，完善农田灌排渠系，使旱能灌、涝能排，减小农业受自然灾害影响程度，促进粮食稳产，农民增收。深入实施农村规模化供水工程，规划建设大伙房水库输水配水厂，彻底解决农村饮水安全问题。充分挖掘发挥水利基础设施综

合效益，补齐水利基础设施短板，不断提升全区水旱灾害防御能力。加快北沙河综合治理工程建设，以安全生态水系为载体，统筹水系连通、截污纳管、绿化美化、水库水闸除险加固等项目，开展常态化水利基础设施建设，提高防洪抗旱减灾和水资源保障能力。

57.增强农村交通物流设施保障能力。增强农村交通物流设施保障能力，按照“四好农村路”总体要求，实施农村公路生命安全防护工程，推进农村公路“建管养运”协调可持续发展。开展村庄绿化亮化工程，重点抓好干线公路、宜林荒山、生态河道、景观河道等绿化建设，大幅提升乡村照明设施数量。到 2025 年，修建村内道路 200 公里，安装太阳能路灯 10000 盏，实现村内道路硬化率 98%，路灯亮化率 90%。提升行政村和自然村通客车比率。整合优化现有物流要素资源，加快推进农村物流网络节点建设，全面提升农村物流站点服务能力和水平。

58.推动数字乡村战略实施。实施农村新一代信息基础设施建设行动，提高农村地区光纤宽带接入能力，加快新一代移动通信网络、下一代互联网、广播电视网的建设和融合。完善农村消费信息服务、市场信息服务、“三农”政策服务、农村生活服务等系统和手机 APP，推进服务手段向移动终端延伸，服务方式向精准投放转变。全面推进信息产品和服务进村入户，推动远程医疗、远程教育等应用普及。

59.实施农村污水整治行动。推动城镇污水管网向村庄延伸覆盖，完善农村生活污水处理体系，确保涉农街道污水得

到持续有效收集处理。以北沙河综合治理为契机，深化北沙河沿线街道、村屯环境治理，取缔全河段沿线违法小作坊、小企业，实施沿河垃圾清理，有效运行农村污水处理设施。

60.完善农村生活垃圾处理设施建设。全面推进农村生活垃圾治理，按照“一点一策”制定整治方案，全面完成农村非正规垃圾堆放点整治“清零”。建设街道垃圾转运设施，新建改造一批垃圾压缩站，配套垃圾转运车辆。提升垃圾填埋场处置能力，做好渗沥液处理。开展垃圾分类减量和资源化利用试点。

——**加快中心镇建设。**深入推进陈相、十里河、八一红菱中心镇建设。高标准编制中心镇发展规划，明晰发展定位，明确主导产业，促进中心镇资源集约、产业集聚、人口集中、产城融合，落实发展措施。以完善基础设施、提高中心镇综合承载能力和辐射带动能力为重点，优化发展空间，打造带动区域经济发展新的增长极。支持中心镇重点基础设施建设，提高中心镇综合承载力。加大政策扶持力度，促进资金、土地、人才等要素向中心镇倾斜。

61.加强中心镇建设管理创新。围绕中心镇发展定位，明确主导产业，严格实行分块规划管控、清单管理，编制中心镇发展空间规划。引导产业集聚发展、人口就地就近城镇化、土地集约利用，加强自然生态保护和改善，加快完善教育、医疗、交通设施等功能布局。赋予中心镇更多的社会管理权限，使财力向中心镇建设倾斜。稳慎推进宅基地改革，推进农村集体经营性建设用地改革，探索建立结余建设用地指标

流转机制，盘活闲置宅基地和闲置农房。创新建设模式，探索建立中心镇建设开发平台+管委会模式，吸引社会力量参与中心镇建设。加强生态建设，打造优美环境。加大招商引资力度，推进一批项目在中心镇落地，打造带动区域经济发展新的增长极。

62.积极培育特色主导产业。统筹中心镇产业基础、区位优势、环境容量等因素，推进都市文化旅游、农产品精深加工等特色主导产业发展，建设杨城寨乡村休闲旅游、八一游乐园等特色产业园区，实施产业链条化和集群式发展。培育建设“一村一品”专业村，形成中心镇与专业村产业协同、镇村联动、优势互补的发展格局。

63.大力推进城镇基础设施建设。加快中心镇与周边高速公路、国省干线公路连接工程建设，推动中心镇向主城区融合，建立中心镇组团节点快速交通系统，完善中心镇农村道路交通体系。加快推进镇域道路、镇区绿化，集中供水、供气、供热，以及公交、电力、通讯、信息、防灾和排水与污水处理、垃圾收集与处理等基础设施建设，谋划并启动 5G 基础设施、工业互联网等新基建项目。

64.着力推进镇村生态宜居环境建设。持续推进农村人居环境整治、农村垃圾分类等工作，加强镇村环境综合整治。加强镇区环境建设，完善绿地广场建设，提升中心镇建设特色，包括环境设施建设、公园绿地广场建设和特色风貌建设等，切实改善镇村生态宜居环境。加快推进“山边、水边、路边”整治，加大北沙河、韭菜河排干的巡河力度，整治环境污

染源头问题。完善中心镇山水林田湖草环境系统，构建田园特色镇域风貌。

专栏 3-4 三个中心镇发展思路

1.陈相街道

完善“一心两轴四片区”的空间格局，加大交通、绿化等基础设施建设，完善乡村治理，重点发展现代农业、文化旅游、畜禽养殖、农产品深加工等产业。推进旱田改水田，增加设施农业面积，大力发展香瓜等高附加值蔬菜水果，发展青稞饲料产业，提升现代农业发展水平；推进北沙河综合改造，依托黑牛屯水库发展休闲旅游和养老产业，谋划大沟——陈相小火车旅游专线，支持西河山民俗村、蛇山子村美丽乡村、柳匠屯条幅特色乡村建设；支持原沈政农场奶牛养殖基地（将由融通集团和完达山乳业合作）、昊明禽业新建养鸡厂项目等畜禽养殖业发展。重点发展完达山、木兰花两个乳业品牌，推进饲料产业发展，做强农产品深加工产业。继续跟进沈阳商城金属制造刚压制块项目、中粮米业二期生产线项目，着力推进国家电投集团的生物质发电项目、煤炭物流项目落地。

2.十里河街道

以都市文化旅游和都市现代农业为主导产业，构建一二三产业协同发展的产业格局。大力发展花卉、草莓、食用菌和玫瑰香葡萄等特色设施农业产业集群，推进耘垦公司孵化中心建设项目和肉鸡屠宰出口深加工项目的投产，依托昊明禽业等国家级农业产业化重点龙头企业，做大做强畜牧业。依托优质的矿泉水资源，推动王老吉·白云山（沈阳）生产基地项目投产。依托杨城寨生态旅游区，大力发展农事体验、农业观光等农村旅游产品，依托沈南第一个党支部纪念馆、三块石地藏寺等旅游资源，推动文化旅游业发展。积极推进杨城寨特色小镇和杨城寨村、新庄村的美丽乡村建设，完善中心镇基础设施建设。

3.八一红菱街道

围绕以乡村休闲旅游为特色的夜市经济区域、后备箱经济区域、中心公园区域、主街道景观区域、乡村特色民俗区域、稻田画观光区域、休闲垂钓度假区域七大功能板块布局，引导来胜村发展都市休闲采摘，打造官立村夜经济项目，扩建北虫草养殖基地项目，加速推进与中粮集团的合作项目，打响“红菱大米”的市场品牌，申请地理标志产品。深化农村改革，鼓励土地流转，大力发展设施农业。着力建设苏家屯区西部文化示范基地，大力推进二人转、广场舞、村民文艺汇演等农民文化项目，把社会主义核心价值观、乡村好人故事、卫生创城、乡规民约等编入文化节目，寓教于乐，提升农民素养，打造特色文化小镇。

第五节 坚持融入主城发展，打造高品质新城区

扎实推进城市精细化管理工作，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，主动融入沈阳国家中心城市建设。补齐人居环境和基础设施等城市运行短板，统筹城区规划、建设、管理，推动新型城镇化进程，不断提升城区品质。

——**补齐基础设施短板。**超前谋划、持续发力，统筹考虑主城区和全域城镇化发展，拓展城区发展承载空间，集中力量加快完善市政、能源、网络等基础设施建设，改造老旧小区和棚户区，不断提升城市品质。

65.全面提升城市综合环境。加快中兴地区休闲轴规划建设。改造提升老城区商业街、特色街品质。实施城市雨水、污水系统工程，加快建设“海绵城市”。推进老城区提档升级，采用市场化模式，综合推进苏家屯区道路及城市改造。启动城区周边更新拓展，提升金宝台、高楼子、文成堡交通及城市综合环境。积极对接城市轨道交通，推进地铁6号线采取

入地方式开工建设，创造更加便捷的公共交通出行环境。抓住沈阳国际陆港建设的机遇，完善周边交通基础设施，强化物流枢纽地位。规划开通延伸沈水生态科技创新城至中央大街至于洪等 8 条公交线路，规划火车站、奥园、佟沟恒大、沈水华夏等 4 处公交场站，逐步实现城乡公共交通服务均等化。

66.加强能源基础设施建设。优化能源产能结构，保持能源产业链和供应链安全稳定，着力补强能源供应链短板和弱项，建立健全运转高效的能源供给安全保障体系。加快东部热源扩建及热网配套建设，满足恒大文化旅游城等项目供热需求。稳步推进金山热电、会展中心热源厂和苏家屯区南部热源厂燃煤锅炉进行环保节能升级改造。逐步实现“一城多域、一域多片、一片一网、一网多源、主网互联”，全面提升本区域供热管网运行的安全性稳定性。推进清洁能源锅炉改造工程，分期分批对现存 14 台小型民用、102 吨位燃煤供热锅炉进行清洁能源改造。推进燃气基础设施建设。

67.加强市政设施建设维护。加强城市地下公共管道规划，全面检修城市排水管渠清扫疏通和排水设备，改造城区排水设施，适时启动污水处理厂三期工程，构建给排水安全多级屏障，提升城市雨洪管理能力，以沈水生态科技创新城为重点逐步推广海绵城市建设。充分利用城市地下空间，实施海棠街地下人防工程项目，逐步改善地下空间使用效率。加强市政道路日常维护，保障市政道路及设施的正常使用，路面平整无坑洞无网裂。确保次干道路权清晰，功能完善，道路

修补面积在 2% 以下。在学校集中路段和重点街路建设过街天桥。明确支路街巷路权，道路修补面积确保在 10% 以下，城区内实现地面整洁卫生，排水设施完善。完善环卫基础设施，提高机械化作业水平，建立环卫清扫保洁和市容环卫设施养护的专业化模式，主次干道机械化清扫率不低于 90%，保持主次干道路面及设施完好率达到 98% 以上，支路街巷路面及设施完好率达到 95% 以上，市政建设维护得到有效加强。

68.前瞻性布局新型基础设施建设。推进新一代网络基础设施建设，加快构建一体化、泛在的宽带网络。加快光纤宽带网络优化进程，逐步向村屯覆盖；加快推进制造业、医疗、安全等重点领域 5G 建设，同时对基础设施加大改造力度，力争建成 5G 点位 300 个以上。推进国网辽宁电力沈阳综合中心、华润热电联产项目建成，积极发展新能源。加快发展工业互联网，依托沈阳市建设的华为云、紫光云等云服务中心，支持汽车零部件、食品轻工业等领域企业积极应用工业互联网平台。大力发展新能源汽车充电桩，加快推动公交车、物流车、环卫车等公共服务领域用车更换为新能源汽车，增加苏家屯区新能源汽车保有量，提高充电桩使用率。

专栏 3-5 基础设施建设重大项目

1.城区公共交通基础设施项目

(1) 雪松路跨线桥工程。建设期 2021-2022 年，投资 34000 万元，新增占地 27 亩。工程起点为苏家屯区沈大高速雪松路收费口东侧，上跨沈大高速公路及西侧的八一干渠，终点至沈大副线，路线全长 920 米，桥长 690 米，桥梁采用立式立交桥。

(2) 金钱松路道路工程。建设期 2023-2025 年，投资 100000 万元，占地 384 亩。金钱松路工程东起雪莲街与金钱松东路交叉口，向西穿越苏北编组站铁路，跨越沈大高速公路后与金钱松西路衔接。道路全长 4.2 公里，设计时速 60 公里/小时，局部路段 40 公里/小时（雪莲街—山茶街）标准道路断面 40 米（车行道 29 米，人非混行道 5.5 米），局部路段（跨沈大高速公路段）62 米。

(3) 北营子沈海高速跨线桥工程。计划投资 4500 万，路线起于丁香街，跨沈海高速公路，终点止于黑大线，连接苏家屯区内与沈水生态科技创新城，全长 0.812 公里，其中跨线桥长度 0.158 公里，拟建设为 6 孔 25 米钢筋混凝土箱梁结构，宽度为 27 米宽。

(4) 老城区道路升级改造。对桂花街、迎春街、雪松路、枫杨路、南沙柳路、华山松路、金柳路、牡丹街等升级改造。

2.能源项目：

(1) 华润热电热电联产供热项目。规划建设 2 台 35 万千瓦抽凝燃煤热电机组，总投资 32 亿元，建成后，可为沈阳南部地区新增 3000 万平方米清洁供热面积。背压机组供热项目。

(2) 联美量子热电联产项目。项目计划总投资 21 亿元，选址沙河街道，占地面积约 219 亩。一期建设 2x180t/h 蒸汽锅炉+2x35MW 背压式供热机组，二期建设装机容量为 80MW 的背压式供热机组及相应配套的锅炉。

3.新基建项目：

(1) 国网辽电大数据中心项目。规划总投资 121 亿元，规划占地 200 亩，总建筑面积 19.53 万平方米。由数据中心（4 座）、产业孵化中心（4 座）、培训中心（3 座）、会展中心、数据服务中心构成，按照国际“T3+”标准建设，能效比目标（PUE）小于 1.3。东北能源大数据中心满配可容纳 IT 机柜约 9800 面，可装载 IT 设备 10 万台、存储能力达到 2000PB。

69.推进老旧小区及棚户区改造。统筹规划全区 56 个老

旧小区、涉农街道老旧小区及“七千七”等老旧小区及棚户区改造任务，加快建设完整居住社区。制定详细计划，到“十四五”期末，全面实现城市更新改造，达到“路要平整、水要畅通、灯要明亮、绿要美观、线要规整、车要有序、房要保暖、设施要齐全、违章建筑要拆除、市容要整洁清爽”的改造标准，实现“环境干净硬化，垃圾日产日清，分类投放垃圾收集及转运容器密闭包扎，园区路面硬化、平坦，庭院绿化美化，绿化带内无垃圾污物”的创卫标准；重点推进老城区提档升级，同步配建绿化、美化设施，增设城市建筑小品、改善沿街风貌，打造“两横两纵”示范街路。完善棚户区改造中的广场、绿地、停车场等周边基础设施，采取空间腾挪方式，推动城区提质扩容，推进棚改货币化安置，缓解区域棚户区改造遗留问题。建立长效管理机制，全面提高老旧小区整治工作成效与管理水平，实现整治提升后的小区具有基本的基础设施、公共服务设施、安防设施及业主自治组织、物业管理单位，建立健全长效管理机制。

专栏 3-6 老旧小区、棚户区改造重点工程

1.老旧小区改造工程

建设期 2021-2025 年，投资 44866 万元。56 处老旧小区提质工程（一、二期）及涉农街道老旧小区改造工程，屋面防水、外墙保温、排水管线翻新、铺设道路方砖、边石、封闭小区、绿化及安装监控等。

2.棚户区改造工程

（1）二砂西，东至葵花街，西至葵花二街，南至二砂厂，北至南沙柳路，

涉及 1108 户。

(2) 警校北，东至松辽换热站，西至浑南灌区，南至机要大队，北至华山松路，涉及 162 户。

(3) 沈苏站南，东起铁路线，西至芍药街，南起山芋路，北至居民楼，涉及 430 户。

(4) 五趟房，东起铁路线，西至牡丹街，南起火车站编组站，北至居民楼，涉及 619 户。

(5) 七千七，东起辽宁卫生职业技术学院，西至绿荫家园，南起乔松路，北至北乔松路，涉及 1434 户。

(6) 六库南，东至铁路线，西至牡丹街，南至白杨路，北至粮食六库，涉及 215 户。

(7) 休闲轴，东至唯美尚品西墙，西至荷花街，南至银杏路，北至金桔路延长线，涉及 182 户。

(8) 浑河农场，东至农用地，西至桂花街北延长线，南至农用地，北至党校南，涉及 1100 户。

(9) 金宝台，东至机动道，西至农用地，南至乔松路，北至二手车市场，涉及 861 户。

——**加强城区精细化管理。**加快推动形成有效城区治理体系，坚持系统治理、依法治理、综合施策，着力加强城区日常运行管理，推动城区管理向城区治理转变，实现人财物合理配置，全面提高城区精细化管理水平。

70.推进城区绿化美化亮化。打造绿化精品，科学修剪绿化树木，实施树形美化，形成错落有致绿化层次，打造美观、舒适、方便的道路景观环境。实施互通节点绿化美化工程，

高标准实施南京南街等主要街路绿化养护，配建桂花街、迎春街绿化美化设施，保持绿化带的美观整洁，提升街路绿化景观效果。大力推进亮化工程，安装线条灯、投光灯，推进城市夜景建设，更换和清理破损灯杆、接线井井盖，安装太阳能路灯 10000 盏，全面提升硬化、绿化、美化、亮化、净化“五化”水平。“十四五”期末，全区路灯亮化率达到 90%，美化绿化亮化任务得到落实，人民生活环境质量不断提升，建成环境优美、文明整洁、管理有序、和谐平安的城区形象。

71.加强市容环境综合治理。积极探索环卫工作“城乡一体化”管理模式，加快构建“政府+社会+市民”多元城市管理格局，加强城市环境卫生标准化、精细化管理，提升环卫清洁服务质量和管理水平，完善环卫市场化扫保运营模式，鼓励社会力量参与城市基础设施建设和城市养护，创造整洁、优美、文明的城市环境。修改完善环境卫生保洁作业标准和考核办法，扎实开展背街小巷、城乡结合部等薄弱部位的市容环境综合治理，细化“五无五净”举措，强化道路“周洁制”和“延时保洁制”，确保环卫精细维护常态化。加快城区物流、建材、废品收购、二手车、蔬果批发、水产等各类专业市场配套，完善城区农贸市场布局，合理设置商业网点和社区便利店，规范设置便民早餐点、夜市等流动摊贩疏导点，规范经营。“十四五”期末，各主次干道、背街小巷、水域清扫保洁水平有效提升，建成区道路保洁率达到 100%，主、次道路清洗率达到 100%，生活环境有效改善。

72.维护城市公共空间。提升城市设计水平，将“以人为

本”作为规划设计宗旨，管控好城市空间、建筑形体，创造安全、舒适、健康的公共空间。建立建（构）筑物及公共设施外立面养护保洁机制，结合道路修缮、道路整治，对部分沿街建筑物立面进行统一设计、改造，提升城市空间的整体协调形象。开展建筑立面情况普查，建立全区临街建（构）筑物立面管理情况档案，组织、督促临街建（构）筑物业主每3-5年实施外墙清洗。积极开展城市公共空间整顿工作，规范门店（单位）招牌、工地围墙围挡，严格查处随意散发张贴小广告、街头非法回收药品、贩卖非法出版物等违法违规行。为。“十四五”期末，全区主次干道临街立面整洁率达到95%以上，支路街巷临街立面整洁率90%以上，城市公共空间整洁有序，质量与品位有效提升。

73.推进智慧城区建设。以5G建设为基础，稳步推进智慧城市大数据平台建设，以苏家屯区智慧城市信息管理中心为依托，整合区内信息资源，搭建各项智能感知系统。完善智慧城市的应用场景建设，力争在智慧交通、智慧社区、智慧政务、智慧医疗、智慧物流等方面取得新突破，强化公共数据共享，打造“城市大脑”，提升全社会数字化水平，着力破解社会治理难题。到2025年，将苏家屯区建成具备网络基础稳固、数据智能融合、产业生态完善、平台创新活跃、应用智慧丰富、安全可信可控等智慧新城。

第六节 坚持文明内涵发展，提升文化内在实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社

会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强社会主义精神文明建设，坚定文化自信，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，提升文化软实力，繁荣文化事业和文化产业。

——**加强先进文化引领。**学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持用党的创新理论武装党员、教育群众，着力打造宣讲分众化、传播多样化的宣传教育工作体系。坚持社会主义文化的引领作用，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进文化强区建设。

74.践行社会主义核心价值观。深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员、教育群众，推动理想信念教育常态化制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬东北抗联精神、抗美援朝精神、雷锋精神，践行新时代辽宁精神，传承中华美德，持续推进“中国梦·我的梦”“讲文明树新风”“同升国旗、同唱国歌”“德润人心·道德讲堂”等主题教育实践活动，筑牢理想信念之基，培育和践行社会主义核心价值观。

75.健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。坚持正确舆论导向，弘扬正能量，巩固党和人民团结奋进的共同思想基础。推进媒体深度融合，促进传统媒体和新兴媒体相互配合，建立重要活动线上线下联动推送机制。

——**建设文明苏家屯。**发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用，常态长效推进文明城市创建，

推进新时代文明实践中心建设，健全志愿服务体系，加强家庭、家教、家风建设，广泛开展志愿服务关爱行动，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，提高社会文明程度，为推动苏家屯区高质量发展、新时代振兴提供强大精神力量和良好社会环境。

76.深化群众性精神文明创建活动。持续深化文明城市创建工程。推进文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，提高市民文明素质，提升城市文明程度。围绕实施乡村振兴战略，重点抓好乡风民风建设，持续深化城乡共建、文明集市、文明广场创建，开展“讲村史、立村规、唱村歌”主题教育和寻找“最美乡村”活动，提升文明村镇创建质量，确保 50% 的村镇建成区级以上文明村镇。

77.加强公民思想道德建设。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，深入开展时代楷模、道德模范、感动沈阳人物等系列典型选树活动，发挥道德模范、“身边好人”“新时代好少年”等典型群体示范引领作用，形成德者有得、好人好报的社会价值导向。扎实推进青少年思想道德建设，组织开展“传承红色基因”系列教育、“劳动美”劳动观念教育、卫生习惯养成教育、中华优秀传统文化传承等活动，深化“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动。

78.积极弘扬文明社会风尚。广泛开展诚信宣传教育，深入开展诚信创建提升行动。讲好诚信故事，营造诚实守信社会氛围。开展文明出行、文明旅游、出租车文明服务等专项教育行动，提升文明出行理念。引导市民对中华优秀传统文

化的认知认同，增强文化自觉和文化自信，弘扬爱国主义精神，普及国防教育，增强全民国防观念，提升烈士纪念设施管理保护水平，加强现有烈士纪念设施分级修缮保护，增进爱党爱国爱家乡情感。

——**提升公共文化体育服务效能。**扎实开展文化惠民工程，建立完善公共文化体育服务体系，推进城乡公共文化体育服务标准化、均等化，实现城乡居民共享文化体育事业发展惠民成果。

79.完善公共文化服务体系建设。创新文化体制机制，激发文化产业、文化市场活力，积极推进文化产业高质量发展。健全公共文化设施网络体系，依托苏家屯铁路陈列馆、沈南第一个党支部以及辽绣、剪纸、唢呐等非物质文化遗产，拓展历史文化游、红色文化游、工业文化游等模式，开发一批文化旅游产品、文化创意产品，完成国家一级文图两馆（即区文化艺术中心）建设，各街道、社区（村屯）建成综合性文体服务中心。谋划和推动文创产业园区建设，推进动漫游戏、智能穿戴、影视传媒等新兴产业创新发展。发挥文图馆总分馆制作用，提升数字化、网络化、智能化水平。完善公共文化设施免费开放的保障机制，丰富优秀公共文化产品供给，活跃群众文化生活。积极鼓励社会力量参与，培育和规范文化类社会组织，大力推进文化志愿服务。

80.提升公共体育服务水平。完成多功能全民健身中心建设。继续推进城乡文化体育场所新建、翻修和设备的补充、更换等提升工程，健全完善“15分钟健身圈”，形成区、街道、

社区(村)三级体育健身设施网络。改造建设大型综合广场，更新补充体育健身器材，增加智慧健身设施安装，提高健身指导服务水平。提升公共场馆服务能力，举办全民健身成果展示，推进冰雪活动广泛开展，培养群众体育活动网红，发展壮大体育健身人口。全力推进社会力量办赛，规范各项体育赛事管理，打造全民健身赛事品牌。

81.加强优秀传统文化的传承弘扬。加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产，以及白清唢呐、古建筑彩绘、朝鲜族说唱、辽绣技艺等非物质文化遗产的系统性保护，加强民族优秀传统手工艺保护和传承。

——**推动“文化+”融合发展。**谋划和推动“文化+”，推动文创产业园区建设，加快文化旅游、文化科技等新兴产业创新发展。

82.加快发展文化旅游产业。依托苏家屯区铁路文化、满族文化、红色文化以及辽绣、剪纸、唢呐、农民画等非物质文化遗产，推进格物文化旅游小镇、恒大文化旅游城、刘老根大舞台等文旅项目建设，加大沈阳水洞教军场、森林国防训练营、杨城寨红色文化微演艺项目等文化演艺项目宣传，加快发展文化旅游产业，推进国家级全域旅游示范区建设。

83.加大文化科技创新力度。实施文化产业数字化战略，统筹实施公共文化信息资源共享工程以及数字图书馆、数字文化馆等项目，打造公共文化资源共建共享数据库，加快公共文化服务数字化建设。搭建文化和科技协同创新平台，推动科技企业创新链与文化产业链合作。借助 5G、物联网、

大数据、云计算等文化科技手段，推进全域旅游的数字化、智能化进程。

第七节 坚持绿色生态发展，推动环境改善提升

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，构建绿色建筑、绿色环境、绿色能源、绿色出行的城市生态底板，打造诗意栖居的生态绿城。

——**持续优化生态环境。**坚持推进生态建设，打好蓝天、碧水、净土攻坚战，巩固提升污染防治工作成果，构建山水相依、环境优美的多功能生态系统。

84.深化大气治理攻坚。加快燃煤锅炉清洁能源改造，完成金山热电、惠涌、天润、圣达等企业燃煤锅炉的超低排放改造工作，构建以热电联产为主体、分布式清洁供暖为补充的供热格局，清洁取暖比例达到 70%。积极推广脱硫、脱硝、除尘技术，加大“散乱污”企业整治力度。持续推进秸秆综合利用，秸秆直接还田及过腹还田不低于 95%。实施低空面源治理，在四环内全部区域及四环外重点区域采取清洁型煤配合专用炉具方式替代居民散煤。开展机动车尾气污染防治，对重型柴油车加装 OBD 远程在线监控系统，通过与环保部门联网，实时监控排放量。加大城市扬尘污染治理力度，加强工地抑尘装置建设，实现四环内裸土全面覆盖。实施挥发性有机物治理，完成全面涉 VOCs 企业治理工作，保障 VOCs

排放量下降 30%。加强大气污染综合防治，打好打赢“抗霾攻坚”持久战。“十四五”期间，煤炭占能源消费总量比重降到 60% 以下，优良天数每年同比增加 1-2 个百分点，重污染天数明显减少，环境空气质量明显改善。

85.打好水环境治理攻坚战。着力深化水环境综合治理，严格落实河长巡河制。实施北沙河综合治理工程，制定北沙河苏家屯段水生态综合治理方案，完成主河道和重点支流治理，确保北沙河东羊角断面水质实现Ⅳ类水标准。划定河道保护红线，实现北沙河流域全面封育。强化水环境管理与预警分析能力，提升北沙河水环境质量动态监测能力，建设河流断面水质自动监测站。加大河流生态修复力度，完成康家山综合整治，提升污染物消纳能力，重点实施红菱段、陈相段、林盛段河道清淤工程，软围隔河道内截污工程，沉水植物及挺水植物构建工程，生态溢流坝建设工程。全面启动全区污水收集工程，加快红菱、姚千、佟沟污水处理厂的建设工作，确保沿岸污水收集率达到 95%。完成集中式饮用水水源地保护区划定工作，补充完善水源地保护区标志牌，对饮用水水源标志及隔离设施定期管理维护，保障水源地环境安全。对所有农村污水处理设施进行提标改造，实现排水全面稳定达标。

专栏 3-7 水环境治理重点项目

1.南部三期污水处理厂扩建工程。计划总投资 12 亿元，项目建设规模暂按

50 万吨/日建设。新建粗栅间及提升泵房 1 座、细格栅间及包起始沉砂池 1 座、预处理除臭间 1 座等建构建筑；新增回转式格栅清污机、回转孔板细格栅、潜水搅拌机等卧式离心泵等工艺设备；新建压力管渠、钢筋混凝土排水管等厂区管线，新建配套供电工程、自控系统等，及厂区道路、绿化等；新建厂区外 DN2800 污水干管 1100 米，以及原厂区水量调配泵站 1 座。

2.北沙河生态治理工程。规划总投资 30 亿元，在保证 20 年一遇防洪防洪标准基础上，做好北沙河流域防洪与防治水污染治理工作。工程主要共分三个建设内容：资金拟采用 PPP 方式筹措，新建红菱、姚千两座污水处理厂；建设约 20 公里北沙河截污管线；其他项目主要包括河道湖库垃圾清理、生态隔离带、人工湿地、生态步道等。

3.城乡供水一体化工程。投资 38500 万元，建设城区大管网统一供水、集镇集中供水、独立村供水三大供水系统。确立沈阳市城区水厂和大伙房供水水源作为主要水源的目标，通过兴建水厂、集中供水管网，实现城乡水资源均衡利用，有力有序推进城乡供水管网建设，打造完善的城乡一体化供水体系。

4.浑南中型灌区续建配套与节水改造项目。项目计划总投资 5193 万元，主要改善灌区的灌排能力，有效地减少水资源浪费，提高灌溉保证率；保证灌区的正常供水，适时灌溉，提高粮食产量，增加农民收入。通过干支斗渠的节水改造及自动化测量水设施等新技术的应用，大大降低灌水定额，减少灌溉水渗漏，提高肥料的利用率，最大限度地减轻地下水污染，同时进一步改善周边的水环境条件和水质。

86.开展土壤污染防治攻坚。开展土壤环境质量调查，掌握土壤环境质量状况。开展大规模国土绿化行动，深入实施植树造林工程、河滩地绿化工程。统筹山水林田湖草系统治理，到 2025 年，森林覆盖率大于 24.5%。加强矿山生态的恢复和治理，加快推进采煤沉陷区综合治理，打造绿色矿区、

生态矿山建设样板。加大土壤污染治理修复力度，完成原沈加厂厂区土壤治理修复工作。加强农用地土壤污染治理，实施农用地分类管理，保障农业生产环境安全。到 2025 年，受污染耕地安全利用率达到 95% 左右，污染地块安全利用率达到 95% 以上。实施畜禽养殖专项整治工作，推广畜禽粪污资源化利用。统筹建设城乡生活垃圾收集、运输、处置设施，提高生活垃圾的利用率和无害化处置率，促进生活垃圾收集、处置的产业化发展，逐步建立和完善生活垃圾污染防治的社会服务体系。

——**推进绿色低碳发展。**大力实施节能减排，加速推进绿色改造升级，坚持低碳化、循环化和集约化发展，不断提高资源利用效率，努力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色发展体系。

87.构建绿色生产体系。加快产业园区绿色化循环化改造，从源头减少能耗、物耗和污染物排放，推进资源全面节约和循环利用。推行绿色建筑标准，鼓励使用绿色建材，发展装配式建筑，争创省级优质工程。城市公交车、出租车应用清洁能源或新能源汽车比例不低于 90%、98%，全面淘汰老旧营运柴油货车，注销中重型载货汽车不低于 80%。对汽车零部件、金属新材料等重点行业进行清洁生产审核，针对节能减排关键领域和薄弱环节，采用先进适用的技术、工艺和装备，实施清洁生产技术改造，使单位产品能耗、物耗、水耗及污染排放量达到较低水平。

88.推进资源节约和循环利用。加强产业和生活废弃物的

资源化综合利用，加快循环经济产业园区建设，加强工业中水回用。全面清理工业园区、开发区、工业集中区存量建设用地，建立低效利用土地的退出机制。加强农业废弃物资源循环利用，养殖业粪污处理设施配套率达 100%，粪污资源化利用率达 90%。推进秸秆综合利用，实现秸秆深度饲料加工、秸秆能源化、秸秆生物质能处理。重点实施秸秆还田及综合利用，秸秆综合利用率达到 90%。进一步提升清洁能源利用比重，统筹实施“以电代煤”“以电代油”，着力提升电能占能源终端消费比重，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，形成清洁、安全、智能的新型能源消费方式。

89.倡导低碳生活方式。积极培育绿色理念，规范和引导践行绿色生活，提倡节约用水、使用可再生能源、购买生态产品、废弃物循环利用和公共交通出行等节约资源的生活习惯。推进城镇生活垃圾分类回收，提高农村生活垃圾收运水平，在中心城区和新建社区等地优先开展生活垃圾分类收集试点工作，动员社区及家庭积极参与，逐步推行垃圾分类，同时加强农村生活垃圾收运设施标准化建设。到 2025 年，城乡生活垃圾无害化处理率达到 100%，城市餐厨垃圾处理率达到 80%以上。

——**提升生态系统质量和稳定性。**完善生态制度体系，改革生态环境监管体制，突出依法、科学、精准治污，实行生态准入清单制度，巩固和提高生态环境治理成效，保障各类生态系统结构整体稳定，完善多元共治的生态环境治理体系。

90.实行生态准入制度。编制出台苏家屯区生态准入清单，严格执行项目生态准入机制，禁止新建、扩建高污染项目。落实主体功能区战略，实行最严格的生态环境保护制度。严守生态保护红线，实现一条红线管控重要生态空间，划定并出台生态红线区域管理办法。开展生态保护修复试点，实施重要生态系统保护和修复重大工程。全力推进“一山、二河”生态治理，形成山水相依的多功能生态系统。加强生态敏感区域生态保护，防止水土流失，提升生态系统质量和稳定性。

91.完善生态环境监管体制。完善多元共治的生态环境治理体系，提升生态治理现代化水平。加强智能化环境质量监管平台建设，通过天眼监控系统，实现环境实时监控。完善生态预警网络，建立重大生态破坏事故应急处理系统。健全生态环境监管制度，严格执行各项法律法规，加强环保维护和监管力度，特别是治理后期的管护力度。加大联合执法力度，提高执法效率，加强执法机构和人员的行政监察，逐步形成长效管护体系。

第八节 坚持开放合作发展，开拓合作共赢局面

落实习近平总书记“打造对外开放新前沿”要求，充分发挥沈阳自贸区、沈阳国际陆港等优势，利用好“三引三回”“京沈合作”“飞地经济”等平台，以深度参与国内大循环为重点，积极融入国内国际双循环，推进对外开放进一步扩大范围、拓宽领域、加深层次，建设更高水平开放型经济新体制，开拓合作共赢新局面。

——**加快完善开放平台。**充分利用陆海空“三港”口岸平台，积极参与和推动沈阳国际陆港建设，推进与自贸区、综保区、空港物流园联动，促进中欧班列加密延长，实现“公铁海航”多式联运高效协同，推进国际物流枢纽建设。推动苏家屯区大力发展枢纽经济和总部经济，成为东北亚物流体系关键节点。推动战略平台加快建设，积极融入辽宁自贸区沈阳片区建设，借势借力发展外向型经济。用好用足国家产城融合示范区平台，全力打造沈阳国家中心城市对外开放核心功能区。加快建设园区平台，提升雪松经济开发区在全省的综合实力，强化“管家式”“保姆式”服务，完善东中西三大功能片区规划及各产业园区控详规划，加大基础设施配套力度，大力提升承载力。完善外向型企业服务平台，加强进出口服务，支持我区名优产品建立和扩大国外市场。

92.推进国际物流枢纽建设。整合陆海空“三港”资源，推进桃仙机场二跑道、铁路沈阳自贸区站、集装箱枢纽场站和多式联运海关监管中心等项目建设，打造以“沈满欧”铁路为出口的陆路口岸、以“沈阳国际陆港”为出口的海港口岸、以桃仙机场为出口的空港口岸，形成“三位一体”的立体开放架构，全面融入共建“一带一路”，促进物流、人流、资金流、信息流汇聚和货值落地，加快建设以沈阳为核心的集陆港、海港功能于一体的东北亚乃至欧亚国际物流中心。加快沈阳国际陆港建设，打造成集公铁海航多式联运、现代物流与供应链联动发展、自由港与国际贸易一体化的国际高端港口生态圈。积极培育新型贸易方式，建设区域产业总部基地、跨

境电子商务产业园和大宗商品交易服务平台，着力打造东北亚国际商贸物流枢纽。

93.积极参与建设沈阳自贸区 2.0 版。结合自贸试验区规划，对供水、排水、能源、电力、通讯、环保等市政公共设施进行综合部署，完善现有路网设施，加快热源厂、供水厂、天然气站等配套设施建设，实现对国际物流中心、商贸交易片区及加工配套片区城市标准的基础设施体系建设。用好用足自贸区的平台优势、政策优势，积极引入金融、贸易等企业，依托五洲城等项目扩大跨境电商交易业务量，建设东北地区跨境商品展览展示交易中心。完善沈阳跨境电商综合服务平台功能，推进综保区、空港物流园区、中储物流园区、邮政海关监管中心建设跨境电商海关监管场所。加快推进跨境电商“9610”“1210”业务运营模式进程。

94.高质量推进产城融合。强化与华夏幸福的合作，加大投资、加强征收、加快建设，按照产城融合模式，市场化建设沈水生态科技创新城。依托沈阳国际陆港建设，借助自贸区等平台，着力打造现代商贸物流、跨境电商等优势产业集群；高标准规划休闲轴高端商务区，发展会展经济、楼宇经济等新经济业态，推动中部地区成为全区高质量发展新的增长极。东部依托恒大文旅项目建设，借助空港辐射能力，整合东部生态、旅游资源，规划打造集特色小镇、冰雪小镇于一体的生态文旅产业带。

——**深化与国家重点战略区域的对标合作。**立足国内大循环，强化与京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区三大区域

合作，建立更高水平的开放型经济新体制。

95.深化京津冀对接合作。积极与京津冀相关部门和区县对接，密切开展与北京朝阳区的对口合作，着力在园区结对互帮互助、资源平台互用互助、企业合作互利互助、体制创新互鉴互助、干部交流互学互助等方面开展务实合作，以实现资源共享、优势互补、共赢发展。推进雪松经济开发区与先进园区合作，争取在园区、企业、资源平台等方面建立合作关系。加大招商引资力度，抓住非首都功能转移的有利契机，面向企业发布重点项目招商目录，全力引进京津冀企业来区发展。

96.积极对接长江经济带战略。围绕汽车零部件、装备制造等领域的薄弱环节，加强与上海、南京、杭州、武汉等长江经济带沿线城市在产业链、供应链、创新链协同等方面加深合作。重点在汽车动力总成、变速器、汽车电子系统、车载光学系统、车载雷达系统、集成控制系统等领域，对接长江经济带沿线城市开展产业链配套协作，引进一批高端汽车零部件配套企业；在食品包装、机械等领域，加强绿色环保食品包装相关企业及食品先进设备厂商进驻，为企业提供食品加工、灭菌、输送、检测等设备供应服务。

97.加强面向粤港澳大湾区的创新合作。以自贸区、产业科技、机制创新等合作为重点，有效整合科研资源和粤港澳大湾区企业创新资源。加强与粤港澳大湾区重点企业合作，推进新能源汽车、电池、零部件技术和项目落地。充分运用数字技术对传统产业提升改造，创新推广一批 5G、工业互联网

网、人工智能、虚拟现实技术等应用场景，全力推动新经济发展。

——**大力发展“飞地经济”**。围绕汽车零部件、食品轻工、农产品深加工、清洁能源、文化旅游等重点产业，深化与北京相关区域及康平县对口合作，促进“飞地经济”发展。

98.加快推进飞地经济园区建设。全面提升飞地园区承载能力，重点推进东北食品科技产业园建设，加快飞地园区土地整理，加大园区基础设施建设投入，加快标准化厂房建设。优先支持中心镇“飞地园区”发展，推动中心镇发展京沈合作飞地经济产业园，承接发达地区产业集群转移和产业园区整体转移。

99.探索“飞地经济”街域合作模式。拓展飞地发展格局，鼓励街域合作，建立区、街道、村（社区）三级工作体系，实施跨街道“飞地”模式，将重点“飞地园区”作为招商引资项目重点承载区，集中摆放飞地项目，促进产业集聚。

——**推进外资外贸加快发展**。坚持内资与外资并举，引资与引技并重，进一步健全开放合作机制。依托沈阳市建设国家服务外包示范城市，大力发展数字贸易、文化贸易等新兴业态。“十四五”期末，全区进出口总额增幅不低于全国平均水平，进出口额五年累计达到60亿元。

100.加大招商引资力度。依托奥钢联、华安钢宝利等外资项目，积极参与推进对德、对欧经贸合作。提高利用外资综合优势，围绕都市文化旅游、汽车零部件和食品轻工三大主导产业，重点引进一批附加值高、科技含量高、业态新、

就业广的龙头项目。建立利用外资科学评价体系，引导利用外资从注重规模向提高质量和综合效益转变。抓好“韩国周”“德企沈阳行”“三引三回”活动，提高地区国际国内影响力。完善招商项目客户储备库，建立和完善重大项目引进市区联动机制。

101.积极构建对外开放平台。坚持主动作为、开拓创新的原则，重点对标韩国、日本知名产业聚集带，聚焦高端制造、新一代信息技术、新能源新材料、高端日化等日韩优势产业，聚力引进支柱型、引领型行业领军的企业，力争打造 1-2 个主导产业突出、生态系统完善、具有区域影响力的高端日韩产业园区。

102.外贸结构进一步改善。培育一批具有自主知识产权、掌握核心技术的出口龙头企业，到 2025 年，年出口超千万元的企业达到 10 户；外贸效益进一步提高。汽车零部件、农药、电缆、家具、不粘锅等传统优势商品的出口规模继续扩大，出口价格主导能力进一步增强；有选择地进口国外先进技术、先进设备和短缺资源，有效突破技术瓶颈，缓解资源压力。

第九节 坚持共享共治发展，提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，提高社会建设水平，完善共建共治共享的社会治理制度，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会

全面进步，让人民群众更多更公平共享振兴发展成果。

——**健全基本公共服务体系**。努力办好群众关切的事情，不断改善人民生活品质，兜牢基本民生的底线，更好满足全区人民对美好生活的需要。

103.坚持实施就业优先战略。坚持经济发展就业导向，把稳定就业作为推动高质量发展的优先目标，强化就业优先政策，注重解决结构性就业问题，促进创业带动就业，实现更高质量和更充分就业。“十四五”期间，新增就业 1.7 万人以上，城镇登记失业人数控制在 4500 人以内。加强对高校毕业生、下岗失业人员、农村剩余劳动力群体、残疾人等人员的就业支持，加大对灵活就业、新就业形态的支持，加大力度开发就业岗位，强化扶持政策落实。发挥街道、社区基层平台就业服务作用，对困难家庭实施重点扶持，对登记失业困难家庭大学生实行兜底安置，确保零就业家庭动态为零。强化人力资源和社会保障基本公共服务平台，推进劳动合同、集体协商和集体合同等制度落实，健全农民工工作机制，有效维护劳动者权益。构建更加和谐的新型劳动关系，维护职工和企业合法权益。加快提升劳动者技能素质，加强职业培训，扩大参训人员覆盖面。依法保障符合安排工作条件的退役士兵得到妥善安置，全面提升退役士兵就业、创业能力。以“一对一”“点对点”入户走访形式，对就业困难群体实施重点扶持，确保零就业家庭动态为零。贯彻沈阳市“24 条人才新政”，全力引进高层次人才，落实大学生就业创业计划。健全创业政策扶持体系和创业服务体系，每年举办 1 场以上创

业培训及创业巡回演讲活动，落实税收优惠、小额担保贷款、资金补助等扶持政策。加大就业信息资源收集力度，完善以网格化、网络化为基础的预防预警机制。千方百计提高城乡居民收入，多途径增加居民财产性收入，促进收入分配更合理、更有序。

104.推进教育公平发展和质量提升。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，重视青少年身体素质和心理健康教育，以促进教育机会公平、提升人的发展能力为突破口，不断优化教育供给，深化教育领域综合改革，扩大优质教育资源覆盖面，促进各级各类教育协调有序发展，加快推进教育现代化建设进程，加快建立适应现代化需要的人力资本结构。优质普惠发展学前教育，重点做好小区配套幼儿园治理工作，到 2025 年，新增幼儿园 14 所以上，增加学位近 3870 个，普惠性幼儿园幼儿占比达到 80% 以上，公办幼儿园幼儿占比达到 50%。优质均衡发展义务教育，推进香梨路学校项目建设，确保华润、中粮、恒大、十里锦城等小区及沈水区域学校建设工程顺利实施，切实解决大班额和公办学位不足问题。到 2025 年，全区基本实现小学班额不超过 45 人，初中不超过 50 人。优质特色发展高中教育，深入开展“四校一社”创建，支持高中多样化发展，深化课程和教学改革，不断提高教育教学质量，保障苏家屯区学生就近享受优质教育，提升高考竞争力。转型发展职业教育，创新职业教育模式，坚持产教融合、校企合作，不断提高服务区域经济发展水平和能力。大力支持合作办学、集团办学，加

快与沈阳和平区、沈河区、北京朝阳区之间的区域合作，积极引入名校，合理配置，扩大优质教育资源覆盖面，科学优化教师队伍，加强和改进思政课建设。增强特殊教育保障能力、提高特殊教育质量。增强三十中学品牌教育影响力，培育一批省市知名的特色学校，打造各类各学段优质教育品牌。加大对民办教育扶持力度，推动民办教育机构做大做强。

105.全面推进健康苏家屯建设。建立与沈阳地区经济社会发展水平相适应、相匹配的健康促进政策体系，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病，从政府、社会、个人（家庭）三个层面协同推进，形成有利于健康的生活方式、生态环境和社会环境，全方位全周期保障全区人民健康，努力创造高品质健康生活，实现健康与经济、社会协调发展。全面加强基层医疗机构能力和内涵建设，提升基层医疗卫生服务水平。完善医疗机构重点科室、医疗中心建设，做精区中医医院中医脑病重点专科，建设区域（中医）脑病诊疗中心，建设国家卒中中心。大力推进区妇婴医院三级助产单位晋级，推动区中西医结合医院康复科、脑病科成为省级重点中医专科。加强二级及以上医疗机构学科带头人的引进与培养，实现每个基层医疗卫生机构至少有两名全科医生。深入推进医共体建设，推动构建分级诊疗制度，实现由以治病为中心向健康为中心转变。推进中医药健康管理，全区基层医疗机构100%开展中医馆项目，建成融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系。扩大提供家庭医生签约服务的医疗机构范围，进一步满足居民多层次多样化健康需求。加快区

域人口健康信息平台建设，实现村卫生室、基层医疗机构、二级以上医疗机构信息互通互联，推进互联网+“医疗健康”工作。完善公共卫生体系建设，老年人健康管理率达到70%，慢性病规范管理率达到70%，居民健康素养水平达到20%以上。建立完善的妇幼保健机构区、街、村三级网络，加强人才队伍建设，补齐人员短板，全力保障母婴安全，降低孕产妇和儿童死亡率，促进儿童健康发展。完善应急管理体系，加强突发公共卫生事件的预警、报告、处置能力，增加防疫救治医疗设施，强化应急物资保障和基层卫生防疫。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系。加快发展健康产业。

106.加大基本民生保障力度。兜住民生底线，增强社会保障能力，不断增进民生福祉。健全多层次社会保障体系，做好企业职工基本养老保险统筹工作，扩大社会保险覆盖面，确保养老金按时足额发放。全面落实社保转移接续、异地就医结算制度，完善统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度。扩大失业保险保障范围，将参保不足1年的农民工等失业人员纳入常住地保障。完善城乡社会救助体系，扩大低保保障范围，完善城市低保、特困、临时等救助，健全和完善分类施保制度，实现“兜底”性民生保障的可持续发展。建立低收入家庭经济状况核对机制，健全保障标准调整机制，适时提高保障标准，建立“一厅式”的城市低保救助运行机制。建立临时救助制度，对暂时困难的家庭，以及生活困难的低收入家庭实施阶段性生活救助，合理确定临时救助标准。加

强社会服务功能，加快社会福利事业发展，建立健全孤儿保障制度，保证散居孤儿能够正常生活和就学。全面推进区划地名服务工作，提高区划地名管理服务水平。加强婚姻管理工作，全面推进殡葬改革工作，规范收养登记，加强流浪乞讨人员救助，全面推行未成年人社会保护工作。实施妇女儿童发展规划，落实男女平等基本国策和儿童优先原则，优化妇女儿童生存发展环境，依法保障妇女儿童合法权益，加强对特殊困难妇女儿童帮扶，促进妇女儿童全面发展。加强优抚安置保障体系建设，完善优抚对象抚恤和生活补助标准自然增长机制，努力解决优抚对象生活、医疗、住房等实际困难。健全退役军人工作体系和保障制度，完善全区、街道、社区（村）三级退役军人服务保障体系，街道、社区（村）退役军人服务站普及率达到 100%。强化退役军人事务工作领导小组职能，深化军休接收安置和服务管理工作，把退役军人服务保障工作经费及时纳入预算，落实退役军人服务中心（站）规范化建设、退役军人帮扶解困等经费保障。

107.扎实推进残疾人社会保障工作。宣传国家各项惠残政策，开展残疾人家庭实地走访常态工作，将普遍帮扶与重点帮扶、个性化帮扶相结合，特别在重度残疾人托养照料等残疾人民生保障的重点领域和重点问题上精准发力、分类施策。充分整合政策资源，加大对重度残疾人照料、义务教育阶段重度残疾儿童少年送教上门力度，制定贫困残疾人学生及贫困残疾人子女就学以及“临时救助”制度，实现残疾人应保尽保、应救尽救、应补尽补、应扶尽扶。

108.积极应对人口老龄化。制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，完善落实鼓励生育二胎政策，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。着力构建“居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养相结合”的多样化社会养老服务体系。制定《关于加快发展居家养老服务工作的意见》，在全区所有社区建设居家养老服务中心（站）和老年人文化活动和服务站。逐步形成覆盖区、街道和社区的居家养老三级服务网络。建设居家养老服务信息系统，建立 60 岁以上人口信息数据库，促进居家养老服务业标准化、规范化、集约化发展。培育发展居家养老服务中介组织，引导和支持社会力量开展居家养老服务。严格执行社会力量参与居家养老服务的扶持政策，按时足额发放居家养老服务中心（站）的开办补贴资金。深入开展社区志愿者助老服务。加快发展养老产业发展，积极发展社会养老服务机构。到“十四五”期末，对有集中供养意愿的特困人员集中供养率达到 100%，生活不能自理特困人员集中供养率达到 60%；实现社区养老服务机构覆盖率 90%，社区内每千名老年人至少配备 1 名社工，养老机构护理型床位占比超过 55%。

——**加强和创新社会治理。**直面新冠疫情凸显的社会治理短板，遵循“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念，树立“全周期管理”意识，大力推进社会治理体系和治理能力现代化。推动社会治理重心向基层下移，实现共建共享共治。

创新和完善城市基层治理制度，推动街道赋权扩能，加快网格服务管理标准化建设，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用。加强和完善城乡社区治理，建设“与邻为善、以邻为伴”的和谐社区。

109.完善乡村治理机制。增强乡村治理能力，建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基础治理体系，发挥群众参与治理主体作用。巩固互助村省级乡村治理体系建设试点村成果，以点带面全面铺开。加强农村精神文明建设，巩固党在农村的思想阵地。健全村级议事协商制度，推进村级事务公开，加强村级权力有效监督。指导农村普遍制定或修订村规民约。推进农村基层依法治理，建立健全公共法律服务体系。完善农村矛盾纠纷排查调处化解机制，提高服务群众、维护稳定的能力和水平。进一步加强农业综合行政执法。持续推进平安乡村建设，加强乡村交通、消防、公共卫生、食品药品安全、地质灾害等公共安全事件易发领域隐患排查和专项治理。

110.加强和创新市域社会治理。健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，坚持政治引领、“三治融合”，充分发挥自治基础作用、德治先导作用、法治保障作用，增强市域社会治理的整体性和协同性，坚持重心下移、力量下沉，鼓励引导基层结合自身资源、基础条件、人文特色等实际，科学确定社会治理的发展思路和推进策略，实现顶层设计与基层实践有机结合，形成共建共治共享的社会治理格局。

111.提高社区治理专业化水平。坚持系统思维，整合多方专业资源，加强社区治理，规范物业管理，推进老旧小区保障型物业服务模式，全面提升基层治理能力，着力打造社区治理共同体。划小城市管理单元，加强基层组织建设，进一步推进职能部门管理力量下沉，健全完善社区党建“一核多元、共治共享”工作机制，巩固及强化基层社区网格化管理模式，深化社区党组织对社区各项事务的政治引领。充分发挥自治章程、村规民约、居民公约在城乡社区治理中的积极作用，弘扬公序良俗，促进法治、德治、自治有机融合。完善“星级社区”评定体系建设及社会工作者管理制度，切实增强社区实际服务效能，实现“一员多能”、“全科受理”。“十四五”期末，进一步强化责任担当，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感，全区社区治理体系建设实现全面提升。

112.加强食品药品安全监管治理。落实食品药品安全管理企业主体责任，建立健全工作规范，着力推进食品药品生产企业建立健全追溯体系建设。加强过程监管，发现问题严格处罚惩戒，强化行刑衔接和部门协作，进一步完善食品药品安全违法犯罪案件取证、移送、入罪及涉刑案件涉案产品认定等机制。坚持问题导向，加大对重点领域和重点品种的抽检监测力度，充分采用云计算、大数据、移动互联网等新技术，梳理分析各类风险因子，提高风险防范能力。建立“反应迅速、处置得当、协调有效”的应急管理处置体系，做好信息公开工作，及时发布行政许可、抽样检验、监管执法、行政处罚等信息。充分发挥社会监督员作用，进一步扩充食品

药品安全社会监督员队伍。加强消费者权益保护，畅通投诉举报渠道，加强科普宣传，引导理性消费，提升全民食品药品安全科学素养。到 2025 年，全区食品药品安全政府总责意识和主体责任全面落实到位，食品药品安全监管能力进一步提升，技术支撑和应急处置能力明显增强，区域性、系统性重大食品药品安全风险得到充分管控，建立与经济社会发展水平相适应的食品药品安全监管治理体系。

113.健全社会应急管理体系。做好公共安全保障工作，不断提高各类突发事件的应急处置能力。健全应急管理体制机制，完善和落实安全生产责任和管理制度，建立隐患排查和安全预防控制体系，坚持从源头上防范化解重大安全风险。落实消防安全责任制，改善社会消防安全环境，提升消防信息化管理能力，推进突出风险整治、重点行业管理，建立长效机制。夯实公共消防基础设施建设，筑牢农村消防安全屏障，优化消防救援站布局，落实人员、经费的政策支持和资金保障，推动消防安全培训，提升全民消防安全素质。做好重大风险管控，持续开展安全生产、防灾减灾、公共安全、消防、森林防火、防汛抗旱等安全生产专项整治，压实主管部门、行业、企业责任，全面遏制安全事故发生。加强突发公共事件和重大自然灾害事件预防体系和应急救援体系建设，打造反应灵敏、作风过硬、本领高强的专业化应急队伍，加强应急物资保障，全面增强防灾、减灾、抗灾、救灾能力。构建严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系。到 2025 年，全区形成完善的上下联动、左右协同、内外互动的要素

结构健全应急管理体系。

114.打好信访矛盾减存控增“攻坚战”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全群众诉求表达和合法权益保障机制，完善信访制度，依法分类处理群众诉求，完善多元化纠纷解决机制。落实区级领导接访日制度，促进信访积案化解，着力提升信访化解率。强化规范网上信访基础业务工作，组织信访联席会议各成员单位信访工作人员进行业务培训，进一步规范网上信访办理程序，提高工作实效。深入推进网上信访代理工作，开展全区网上信访代理人员专题培训，积极引导群众由“走访”向“网访”转变。扎实开展“人民满意窗口”创建活动，全力推动信访矛盾纠纷及时有效化解，切实维护群众和合法权益，争创全省信访系统“人民满意窗口”。完善和落实督察督办制度，坚持以“三到位一处理”为工作原则，督促责任单位限期妥善化解群众反映信访事项。全面规范信访秩序，引导群众依法逐级走访。

115.建设平安苏家屯。维护国家安全。建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，坚定维护国家政权安全、制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，有效整治非法宗教和邪教组织。加强党对意识形态工作的全面领导，严格落实意识形态工作责任制，巩固扩大主流思想舆论，防范化解意识形态领域重大风险，提升网络综合治理水平。推进国家安全教育常态化制度化长效化，加强和改进思想政治教育，增强全民国家安全意识。强化国防动员和应急协同保障，深入开展双拥模范城创建活

动，巩固军政军民团结。维护经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，增强产业链供应链的本地布局配套系统性、协同性、稳定性。做好水利、电力、供气、交通、通信、网络等重点基础设施运营和维护，提升经济运行保障能力。坚决防控金融风险，严厉打击非法集资。依法打击各类经济犯罪，加大打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品违法犯罪力度，提升打击网络电信诈骗等新型犯罪和跨区域犯罪能力。有效防范化解政府债务风险，守住不发生系统性风险底线。推行安全生产“互联网+监管+执法”工作模式，完善企业隐患排查治理和风险管控体系，坚决遏制各类重特大安全事故。维护网络信息安全。健全网络信息安全管理规章制度，实施网络舆论生态治理工程，加强网络舆情信息收集分析，有效防范威胁国家和社会安全的网络风险，加强信息安全基础设施建设，保障数据信息安全，完善网络安全监测预警机制，依法打击各类网络违法犯罪行为。维护人民生命安全。坚持专群结合、群防群治，加快推进立体化智能化社会治安防控体系建设，常态化开展突出违法犯罪打击整治，推进扫黑除恶专项斗争工作建立长效常治机制。加强命案防范治理，实现命案发案率低于全市平均水平。持续深化智慧安防小区建设，严格落实企业、行业单位防控主体责任。发展智慧警务，同步推进公安大数据平台建设与应用。深化社区警务战略，实现“一社区（村）一警（辅警）”100%覆盖。提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，健全社会治安协调联动机制，坚持打、防、管、控、建并举，推

动治安防控重心下移，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。切实提升安全韧性，筑牢安全屏障，不断提升人民群众的安全感，建设平安苏家屯。

第四章 保障措施

第一节 坚持党的领导

加强党对“十四五”规划实施的全面领导，把党的领导落实到社会治理各领域各方面各环节，为“十四五”规划顺利实施提供坚强政治保证。

——**加强党的领导能力建设。**以党的政治建设为统领，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实中央决策部署和省委、市委具体要求。坚持党领导经济社会发展的体制机制，提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局、防范化解重大风险挑战的能力和水平。深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员干部坚定理想信念、牢记初心使命，解放思想、更新观念，提高适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。推进党的组织体系建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。落实全面从严治党主体责任、监督责任，推动全面从严治党向纵深发展，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续加强基层党风廉政建设。

——**加强社会主义政治建设。**广泛凝聚各方面的智慧和力量，充分激发全区上下谋振兴促发展的积极性、主动性、创造性。加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人大依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和

政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，提高建言资政和凝聚共识水平。全面贯彻党的民族政策、宗教政策、侨务政策，完善大统战工作格局。积极发挥妇联、共青团、工会等群团组织、民主党派、工商联及民营企业、无党派人士和普通百姓的积极性，鼓励社会各界踊跃为落实“十四五”规划献计献策。坚持法治政府、法治社会一体建设，健全保障全面依法治国体制机制。

——**加强党员干部队伍建设。**激励广大党员干部担当作为，引导党员干部发扬斗争精神、敢于动真碰硬，在振兴发展实践中增强斗争本领，提高解决实际问题的能力。坚持正确选人用人导向，落实“好干部标准”，激励党员干部想干事、能干事、干成事，求变图强，形成以干成事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩的鲜明导向。严明纪律规矩，构建监督体系、推进治理体系，以‘两个体系’建设的贯通融合，构建不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，营造风清气正的良好政治生态。完善激励机制和容错纠错机制，坚持“三个区分开来”，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，充分调动广大干部干事创业积极性。

第二节 推进规划落实

全面贯彻党的十九届五中全会精神及省委十二届十四次全会、市委十三届十三次全会、区委十一届十四次全会精神，强化规划的法治化、制度化，强化政策导向，全面落实

省市宏观调控政策，加强政策引导、项目支撑和资金统筹，形成定位准确、目标实际、措施有力的规划体系，确保规划落地。

——**注重规划衔接协调**。统筹相关部门专项规划，创新规划编制，加强统筹管理和衔接协调，形成科学完整的规划体系。各级各类规划的编制和实施要以本规划为依据，各单位各部门要细化落实本规划提出的目标任务，编制实施总体规划、专项规划、区域规划、年度计划等。

——**注重强化政策导向**。根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。围绕经济社会发展重点领域，制定出台产业发展、人才引进、科技创新政策措施，保障重大项目建设土地供给，统筹资金投入，降低企业融资成本。

——**注重项目统筹管理**。加快推进“两新一重”建设，提升项目策划生成和储备水平，积极引导市场投资，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、在建一批、投产一批”的滚动发展态势。优化重大项目布局，加强项目实施管理。所有建设项目纳入统一项目管理平台，按照全生命周期进行管理。

第三节 强化要素保障

增强土地、资金、人才等要素保障能力，坚持“资金跟着项目走”、“要素跟着项目走”的原则，协调项目资金、用地等要素保障。

——**强化用地保障**。完善国土空间规划，优先保障产业

集群项目用地需求，建立并严格实施城市“绿线”管理制度，严格建设项目及产业准入门槛。全力争取农转用指标，实施占补平衡水田补充开发项目，积极争取列入上级试点。加强对用地开发强度、土地投资强度等用地指标的整体控制，提高土地开发利用效率和产出效益。集中开展打击违法用地专项行动，做好闲置存量土地盘活攻坚，加快推进重点商住地块招商、出让工作。

——**强化资金保障。**加强财政预算与规划实施的衔接协调，在明晰财政支出责任的基础上，强化公共财政对规划实施的保障作用。充分利用国家为应对疫情出台加大“新基建”的政策，积极为企业争取地方专项债、专项资金和产业基金支持，发展新能源、5G 等符合新基建方向的产业项目。引导企业借助资本市场、债券市场等拓宽融资渠道，支持符合条件的企业通过 IPO 上市融资或通过发行公司债券融资。支持金融创新，鼓励银企合作，拓宽企业融资渠道。

——**强化人才保障。**不断加强对高层次人才、专家和高水平创新创业团队的引进力度，设立高层次人才奖励资金，规定租房补贴、购房补贴、工作津贴、创业启动资金标准，吸引高层次人才在示范区创新创业。设立科技成果转化专项资金，对区域内科技项目研发、成果转化与产业化等关键环节进行引导和扶持，实行职务科技成果和职务发明的处置权和收益权创新，建立股权分红和中试孵化激励机制。

第四节 实施规划评估

加强规划实施的动态管理，完善规划监测评估工作，充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，确保规划顺利实施。

——**开展规划监测评估。**建立规划“编制-实施-评估-调整”的滚动循环机制，加强动态监测分析，完善规划指标统计制度，提高规划实施监测分析的及时性、全面性和准确性。开展规划实施情况年度评估、中期评估和总结评估，创新评估方式，引入第三方评估机制，增强规划评估的客观性和科学性。

——**调动全社会积极性。**加大对“十四五”规划的宣传力度，营造良好舆论环境，提高社会知晓度，增强工作透明度和公众参与度，积极引导各种社会力量通过多种途径和方式共同推进“十四五”规划实施。自觉接受社会监督，形成发展共建、建设共管、效果共评的生动局面。

名词解释

1.“五位一体”总体布局：是指统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局。

2.“四个全面”战略布局：是指协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

3.五大安全：2018年习近平总书记在东北考察时指出，东北地区是我国重要的工业和农业基地，维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要，关乎国家发展大局。

4.“四个短板”和“六项重点工作”：2018年9月28日，习近平总书记在沈阳主持召开深入推进东北振兴座谈会，指出东北振兴面临着体制机制、经济结构、开放合作、思想观念等四个方面的突出短板，提出了“六项重点工作”，即“以优化营商环境为基础，全面深化改革”“以培育壮大新动能为重点，激发创新驱动内生动力”“科学统筹精施策，构建协调发展新格局”“更好支持生态建设和粮食生产，巩固提升绿色发展优势”“深度融入‘一带一路’，建设开放合作高地”“更加关注补齐民生领域短板，让人民群众共享东北振兴成果”。

5.四个着力：习近平总书记2015年7月17日在长春主持召开部分省区党委主要负责同志座谈会上提出关于东北老工业基地振兴发展“四个着力”要求，即着力完善体制机制、着力推进结构调整、着力鼓励创新创业、着力保障和改善民生。

6.三个推进:习近平总书记 2017 年 3 月 7 日参加十二届全国人大五次会议辽宁代表团审议时提出“三个推进”要求,即要推进供给侧结构性改革、推进国有企业改革发展、推进干部作风转变。

7.一网通办:是指依托一体化在线政务服务平台,通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施,推行政务服务事项网上办理,推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

8.放管服:是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权,降低准入门槛。“管”即创新监管,促进公平竞争。“服”即高效服务,营造便利环境。

9.最多跑一次:指群众和企业到政府办理行政权力和公共服务等事项,在申请材料齐全、符合法定受理条件时能够“最多跑一次”办结。

10.一次不用跑:指个人或单位在办理清单范围内的相关业务时,只要符合法定受理条件且资料完整,可全程通过网上办理,无需到人力资源社会保障部门及经办机构现场办理。

11.政用产学研:是一种创新合作系统工程,是政府、用户、生产、学习、科学研究的系统合作,是技术创新上、中、下游及创新环境与最终用户的对接与耦合,是对产学研结合在认识上、实践上的深化。

12.多规合一:是指将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划融合到一

个区域上，实现一个市县一本规划、一张蓝图，解决现有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。

13.五无五净：五无指无堆积物、无果皮纸屑、无砖瓦土石、无污泥积水、无痰涕口香糖，五净指路面净、果皮箱净、沙井沟眼净、道边石牙净、树根周围净。

14.5G：The 5th Generation wireless systems 的缩写，第五代移动通信技术，第五代移动电话行动通信标准，是 4G 之后的延伸，5G 网络的理论下行速度为 10Gb/s（相当于下载速度 1.25GB/s）。

15.两品一标：指绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

16.四荒地：是指不宜采取家庭承包方式承包的荒山、荒坡、荒沟、荒滩等农村土地。

17.三权分置：是指在坚持农村土地集体所有的前提下，促使承包权和经营权分离，形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。

18.四好农村路：是习近平总书记提出的，要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

19.一村一品：指在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几

个村)拥有一个(或几个)市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

20.三引三回:指引老乡回家乡、引校友回沈阳、引战友回驻地。

21.飞地经济:是指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制,通过跨空间的行政管理和经济开发,实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

22.“9610”“1210”业务:“9610”全称跨境贸易电子商务“,适用于境内个人或电子商务企业通过电子商务交易平台实现交易,并采用“清单核放、汇总申报”模式办理通关手续的电子商务零售进出口商品。“1210”全称“保税跨境贸易电子商务”,适用于境内个人或电子商务企业在经海关认可的电子商务平台实现跨境交易,并通过海关特殊监管区域或保税监管场所进出的电子商务零售进出境商品。

23.云计算:网络计算、分布式计算、并行计算、效用计算、网络存储、虚拟化、负载均衡等传统计算机技术和网络技术发展融合的产物。

24.智慧城市:是新一代信息技术支撑、知识社会创新2.0环境下的城市形态,即运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息,从而对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。

25.沈阳 24 条人才新政:2017 年沈阳市委、市政府发布

了《关于沈阳市建设创新创业人才高地的若干政策措施》(简称“沈阳人才新政 24 条”),主要内容有沈阳市高校毕业生首次购房补贴、沈阳市吸引人才就业创业房租补贴、沈阳市大中专学生创业场地补贴、沈阳市高校毕业生基层公共岗位服务计划等 24 条人才新政。

26.三到位一处理:“三到位”指诉求合理的解决到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位;“一处理”指行为违法的依法处理。

27.天网监控系统:是“科技强警”的标志性工程,是指为满足城市治安防控和城市管理需要,利用 GIS 地图、图像采集、传输、控制、显示等设备和控制软件组成,对固定区域进行实时监控和信息记录的视频监控系统。

28.三个区分开来:即把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误,同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。